



КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ - КУЗБАСС
Администрация Беловского городского округа

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16.01.2026

№ 10-п

Об утверждении Бюджетного прогноза
Беловского городского округа на период
с 2026 года по 2031 год

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Администрация Беловского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый бюджетный прогноз Беловского городского округа на период с 2026 года по 2031 год.
2. Признать утратившим силу постановление Администрации Беловского городского округа от 06 марта 2023 года № 690-п «Об утверждении Бюджетного прогноза Беловского городского округа на период с 2023 года по 2030 год».
3. Отделу информационных технологий (Александрова С.А.) разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Беловского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Беловского городского округа по инвестициям и экономике К.В. Хмелёву.

Глава Беловского
городского округа

С.И. Алексеев



Утвержден
постановлением Администрации
Беловского городского округа
от 16.01.2026 № 10-п

Бюджетный прогноз Беловского городского округа
на период с 2026 года по 2031 год

Бюджетный прогноз Беловского городского округа на долгосрочный период с 2026 года до 2031 года (далее - бюджетный прогноз) разработан в соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основе прогноза социально-экономического развития Беловского городского округа на период до 2035 года, утвержденного постановлением Администрации Беловского городского округа от 22 ноября 2017 № 3870-п, с учетом Основных направлений бюджетной и налоговой политики города Кемерово на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов. Бюджетный прогноз разработан в условиях налогового и бюджетного законодательства, действующего на момент его составления.

Основной целью разработки бюджетного прогноза является оценка основных тенденций развития бюджета Беловского городского округа, позволяющая путем выработки и реализации соответствующих решений в сфере налоговой, бюджетной и долговой политики обеспечить необходимый уровень сбалансированности бюджета Беловского городского округа и соответственно, достижение стратегических целей социально-экономического развития Беловского городского округа.

**1. Текущие социально-экономические условия исполнения
и основные характеристики бюджета Беловского городского округа**

Беловский городской округ занимает 4 место по численности населения среди городов в области после Кемерово, Новокузнецка и Прокопьевска. Численность населения городского округа на 01.01.2025 составляет 117,941 тыс. человек.

По объему производства товаров и услуг (оборот организаций) городской округ занимает 7 место после: Новокузнецкого, Кемеровского городских округов, Новокузнецкого, Прокопьевского муниципальных округов, Анжеро-Судженского, Мысковского городских округов.

По состоянию на 01.01.2025 года в Статистическом регистре хозяйствующих субъектов по Беловскому городскому округу учтено 962 организаций, на 2,1 % меньше, индивидуальных предпринимателей – 2 250, на 5,5 % больше, чем год назад.

Наибольшее число учтенных организаций относится к следующим видам деятельности: торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (18,1%), строительство (9,8%), транспортировка и хранение, образование (9,5%), образование (9,4%), деятельность по операциям с недвижимым имуществом (7,9%), обрабатывающие производства (6,9%).

Сумма поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа в 2025 году первоначально запланирована в размере 2 461,7 млн рублей (или

99,9 % к уровню 2024 года).

В настоящее время в связи с законодательным утверждением нормативов распределения доходов от поступлений по федеральным налогам между федеральным, региональными и местными бюджетами, а также установлением разграничения налогов Бюджетным кодексом Российской Федерации, основными налоговыми источниками бюджета Беловского городского округа являются налог на доходы физических лиц, налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, земельный налог (в 2025 году составляют 93,2% от налоговых доходов или 72,7% от общего объема налоговых и неналоговых доходов).

В течение последних трех лет наблюдается увеличение поступления налоговых доходов в бюджет города от 1 324,3 млн рублей в 2022 году до 1 919,3 млн рублей в 2024 году ("+" 0,6 млн рублей или на 44,9%). Основными причинами данной тенденции являются: рост фонда оплаты труда; увеличение норматива отчислений налога на доходы физических лиц в бюджет города (20,05% и 17,44 % - в 2022 году, 20,41% и 17,76 % - в 2023 году); установление с 01.01.2022 в соответствии с Законом Кемеровской области - Кузбасса об областном бюджете дифференцированного норматива отчислений от налога, взимаемого в связи с применением УСН, в бюджет города в размере 5,17 %. Поступление имущественных налогов физических лиц за три года увеличилось на 7,6 млн рублей или на 18,6%.

Негативной тенденцией при исполнении бюджета является - рост налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц (в 2024 году к уровню 2023 года на 18,7%)

В течение последних трех лет наблюдается снижение поступлений неналоговых доходов в бюджет города от 563,7 млн рублей в 2022 году до 544,9 млн рублей в 2024 году ("-" 18,8 млн рублей или на 3,3%). Основными причинами данной тенденции являются: снижение доходов от арендной платы за земельные участки и муниципальное имущество.

Вместе с тем, в бюджете города наблюдается высокая доля безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы. Удельный вес безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы в структуре доходов бюджета Беловского городского округа в 2022 году составлял 72,7%, в 2024 году удельный вес снизился и составил 71,6%.

Исполнение бюджета Беловского городского округа по расходам за 2024 год составило 8 696,8 млн рублей при плане 9 251,5 млн рублей (94,0%), по сравнению с 2023 годом расходы бюджета увеличились на 1 561,2 млн рублей или 18%.

Следует отметить, что на проблему обеспечения сбалансированности бюджета города значительное влияние оказывает рост расходных обязательств, обусловленный осуществлением капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности, безусловным выполнением социальных обязательств (включая публичные нормативные обязательства, выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и т. д.).

2. Основные подходы к формированию бюджетной политики на долгосрочный период

Бюджетный прогноз на долгосрочный период с 2026 года до 2031 года формируется в новых экономических условиях, складывающихся на фоне обострения геополитических противоречий.

В связи с этим, экономическая политика ориентирована на обеспечение финансовой и ценовой стабилизации при поддержке доходов уязвимых категорий граждан и содействие структурной трансформации экономики с минимальными потерями для потенциала развития и сохранением рабочих мест, а именно:

- вынужденной перестройкой устоявшихся хозяйственных связей вследствие введения внешних торговых и финансовых ограничений со стороны ряда стран;
- увеличения направления ресурсов на новые приоритеты: укрепление обороноспособности страны, восстановление и интеграцию новых регионов.

Восстановление экономической активности протекает более динамичными, чем прогнозировалось ранее, темпами. Российские производители эффективно перестраивают свои бизнес-модели и производственно-логистические маршруты, действуют свободные ресурсы, осваивая новые рынки сбыта и занимая освободившиеся от ушедших иностранных компаний ниши, замещая выпадающий импорт.

Основными принципами долгосрочной бюджетной политики являются надежность, достоверность и консервативность оценок и прогнозов. В связи с этим, в основу бюджетного прогноза целесообразно заложить более консервативные оценки социально-экономического развития на долгосрочный период.

Сохранение сбалансированности и устойчивости бюджета Беловского городского округа является неизменным приоритетом бюджетной и налоговой политики.

Достижение цели по обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджета Беловского городского округа должно решаться посредством поставленных задач:

- а) реализация эффективной бюджетной политики, направленной на долгосрочную устойчивость и сбалансированность бюджета городского округа;
- б) осуществление взвешенной долговой политики, направленной на:
 - поддержание объема долговой нагрузки на бюджет Беловского городского округа на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков;
 - планирование и осуществление муниципальных заимствований исходя из необходимости своевременного исполнения расходных и долговых обязательств Беловского городского округа;
 - минимизацию стоимости муниципальных заимствований;
- в) формирование бюджетных параметров исходя из четкой приоритизации и необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств с учетом их оптимизации и сокращения неэффективных бюджетных расходов;
- г) повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

д) обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов.

В целом долгосрочная бюджетная политика по формированию расходов бюджета будет основана на следующих подходах:

- а) повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании;
- б) повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ);
- в) безусловное выполнение социальных обязательств;
- г) оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления и повышение эффективности их деятельности, оптимизация расходов на оплату труда, на финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений;
- д) сокращение бюджетных расходов;
- е) повышение эффективности расходования бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений;
- ж) развитие системы муниципального финансового контроля.

Формирование доходов бюджета Беловского городского округа на период с 2026 года до 2031 года осуществлено с учетом следующих подходов:

- а) улучшение качества администрирования доходов, включая комплекс мер, направленных на облегчение администрирования;
- б) проведение мероприятий по недопущению образования дебиторской задолженности, по ее урегулированию в досудебном порядке, а также по принудительному взысканию дебиторской задолженности по доходам;
- в) проведение оценки эффективности налоговых расходов, повышение их адресности, а также оптимизации перечня налоговых расходов;
- г) обеспечение полноты формирования налоговой базы для увеличения поступлений в бюджет имущественных налогов, достижение высокой степени достоверности информации об объектах налогообложения;
- д) совершенствование законодательства о налогах и сборах в целях недопущения снижения доходов бюджета;
- е) сокращение ликвидной задолженности в бюджеты всех уровней;
- ж) повышение эффективности управления муниципальным имуществом и увеличение доходов от его использования.

С целью создания условий для результативного управления муниципальными финансами, эффективного использования бюджетных средств и обеспечения сбалансированности бюджета разработан Порядок оздоровления муниципальных финансов Беловского городского округа.

3. Прогноз основных характеристик бюджета Беловского городского округа

Прогноз основных характеристик бюджета Беловского городского округа на долгосрочный период приведен в приложении № 1 к настоящему бюджетному прогнозу.

4. Прогноз доходов бюджета Беловского городского округа

В основу бюджетного прогноза заложены консервативные параметры прогноза социально - экономического развития Беловского городского округа.

Бюджетный прогноз на 2026 - 2031 год рассчитан с учетом изменения налогового, бюджетного законодательства Российской Федерации и Кемеровской области - Кузбасса, а именно :

- установление дополнительных нормативов отчислений по налогу на доходы физических лиц, заменяющих часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности ;
- действие прогрессивной шкалы налогообложения налогом на доходы физических лиц, а также изменение размеров налоговых вычетов;
- принятие регионального коэффициента по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан, отражающего региональные особенности рынка труда Кемеровской области на очередной финансовый год;
- принятие дифференцированного норматива отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.
- принятие дифференцированного норматива отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения;
- перераспределение норматива зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджет субъекта.

Прогноз поступлений по основным налоговым доходам бюджета построен исходя из оценки с учетом динамики экономических показателей.

Для ряда прочих доходов бюджета учитывалась индексация на коэффициент-дефлятор, в частности, при расчете поступлений налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, единого сельскохозяйственного налога, налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

На динамику налоговых и неналоговых доходов негативно воздействует тенденция оспаривания кадастровой стоимости земельных участков.

5. Прогноз расходов бюджета Беловского городского округа

Прогноз расходов сформирован в соответствии с расходными обязательствами, отнесенными Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, и предполагает относительную стабильность структуры расходов в долгосрочной перспективе.

Продолжено развитие образования, культуры и спорта, обеспечена социальная поддержка населения. При этом, как и в предыдущие годы, должно быть обеспечено безусловное исполнение указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012, а

также от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", направленных на развитие экономики, образования, реализацию социальной и демографической политики, обеспечение граждан доступным и комфортным жильем и повышение качества жилищно-коммунальных услуг.

Исполнение публичных нормативных обязательств будет обеспечиваться в полном объеме. При этом в целях формирования эффективной системы социальной защиты граждан будет продолжена работа по инвентаризации социальных выплат с целью обеспечения применения принципа нуждаемости и адресности.

Бюджетный прогноз по расходной части сформирован в программной структуре.

Показатели финансового обеспечения муниципальных программ Беловского городского округа приведены в приложении № 2 к настоящему бюджетному прогнозу.

6. Показатели объема муниципального долга Беловского городского округа

Муниципальный долг Беловского городского округа по состоянию на 01.01.2025 составил 468,6 млн рублей или 19% к общему годовому объему доходов бюджета Беловского городского округа без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Пороговое значение данного показателя в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации установлено в размере 100 процентов.

Основными мероприятиями по сокращению долговой нагрузки, сдерживанию роста муниципального долга и дефицита бюджета Беловского городского округа будут являться:

а) увеличение поступлений доходов в бюджет и осуществления эффективных расходов, недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов, с целью снижения дефицита бюджета;

б) сохранение моратория на предоставление муниципальных гарантий ;

в) осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга, дефицита бюджета города и показателей долговой устойчивости, ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

г) осуществление мониторинга ситуации на финансовых рынках и, в случае необходимости, проведение операций по рефинансированию (досрочному рефинансированию) долговых обязательств Беловского городского округа, а также замещение рыночных обязательств бюджетными кредитами, предоставленными из областного бюджета, и бюджетными кредитами, предоставленными на пополнение счета бюджета органами Федерального казначейства, привлечение временно свободных средств муниципальных учреждений Беловского городского округа;

д) проведение, в случае необходимости, электронных аукционов на оказание услуг по открытию кредитных линий с целью удешевления стоимости обслуживания

коммерческих кредитов;

е) привлечение, в случае необходимости, среднесрочных заемных средств (от одного года до пяти лет) в виде кредитов кредитных организаций на рефинансирование имеющегося долга и финансирование дефицита бюджета города;

ж) достижение равномерности выплат по обслуживанию и погашению муниципального долга;

з) проведение ежегодного анализа объема и состава задолженности, в том числе с точки зрения сроков погашения, стоимости обслуживания заимствований, влияния на общую платежеспособность бюджета.

7. Риски реализации бюджетного прогноза

Возможность оценки и создания условий для минимизации рисков несбалансированности бюджета Беловского городского округа является одной из ключевых задач бюджетного прогноза.

Основной риск для реализации долгосрочного прогноза доходов - циклические колебания мировой и российской экономики, которые могут привести к снижению цен на производимые товары, снижению инвестиций и общему спаду экономической активности. В связи с этим, может наблюдаться существенная волатильность как роста индекса промышленного производства, так и поступлений доходов в бюджет Беловского городского округа от крупных налогоплательщиков.

В целях минимизации негативных последствий и рисков необходимо проведение следующих мероприятий:

а) повышение доходного потенциала Беловского городского округа, в том числе за счет улучшения качества налогового администрирования, сокращения "теневого" сектора экономики, реализации комплекса мер бюджетного и налогового стимулирования для привлечения инвестиций для реализации приоритетных направлений и проектов, способных увеличить поступления в бюджет;

б) повышение качества управления муниципальными финансами Беловского городского округа, включая внедрение системы регулярного анализа эффективности по каждому направлению расходов и реализацию мер по оптимизации бюджетных расходов, в том числе оптимизации сети бюджетных учреждений;

в) совершенствование системы финансового контроля и повышение его результативности и экономической эффективности;

г) поддержание минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств с учетом ситуации на финансовом рынке;

д) поддержание экономически безопасного уровня муниципального долга Беловского городского округа.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к Бюджетному прогнозу Беловского
городского округа на период с 2026
года по 2031 год

ПРОГНОЗ
основных характеристик бюджета Беловского городского округа

млн. руб.

№ п/п	Наименование показателя	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год	2031 год
1	Общий объем доходов	5 392,2	5 341,4	5 053,1	5 081,7	5 111,5	5 137,6
	в том числе						
	Налоговые и неналоговые доходы	2 410,5	2 424,1	2 448,3	2 476,9	2 506,7	2 532,8
	из них						
	налоговые доходы	1 849,1	1 875,3	1 899,8	1 928,6	1 958,6	1 984,9
	неналоговые доходы	561,4	548,8	548,5	548,3	548,1	547,9
	Безвозмездные поступления	2 981,7	2 917,3	2 604,8	2 604,8	2 604,8	2 604,8
2	Общий объем расходов	5 550,5	5 500,4	5 214,0	5 244,8	5 276,7	5 304,5
3	Дефицит/профицит	-158,3	-159,1	-160,9	-163,1	-160,9	-166,9
4	Муниципальный долг Беловского городского округа на 1 января	723,9	1033,0	806,3	920,3	964,6	1 157,2

ПРИЛОЖЕНИЕ №2
к Бюджетному прогнозу Беловского
городского округа на период с 2026
года по 2031 год

ПОКАЗАТЕЛИ
финансового обеспечения муниципальных программ Беловского городского округа
на период их действия

(млн. руб.)

№ п/п	Наименование муниципальной программы Беловского городского округа	Показатели финансового обеспечения реализации мероприятий муниципальных программ города Белово					
		2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год	2031 год
1	Обеспечение безопасности населения Беловского городского округа	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8
2	Имущественный комплекс Беловского городского округа	54,0	58,9	58,9	58,9	58,9	58,9
3	Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций на территории Беловского городского округа	31,2	35,9	42,1	31,2	31,2	31,2
4	Обеспечение градостроительной деятельности на территории Беловского городского округа	12,7	14,0	14,0	14,0	14,0	14,0
5	Развитие системы образования в Беловском городском округе	2667,7	2574,7	2513,1	2513,1	2513,1	2513,1
6	Культура Беловского городского округа	460,9	499,2	499,2	499,2	499,2	499,2
7	Социальная поддержка населения Беловского городского округа	272,7	248,8	273,9	273,9	273,9	273,9
8	Жилищно-коммунальный и дорожный комплекс, энергосбережение и повышение энергоэффективности Беловского городского округа	1046,0	1148,6	932,5	932,5	932,5	932,5
9	Информационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления	4,3	4,3	4,3	4,3	4,3	4,3
10	Капитальное строительство, капитальный ремонт и реконструкция зданий и сооружений Беловского городского округа	23,0	25,4	25,4	25,4	25,4	25,4
11	Жилищная и социальная инфраструктура Беловского городского округа	225,9	27,8	26,6	26,6	26,6	26,6
12	Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Беловском городском округе	2,8	2,8	2,8	2,8	2,8	2,8
13	Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в	307,5	433,6	332,9	332,9	332,9	332,9

	Беловском городском округе						
14	Формирования современной городской среды	148,8	36,3	36,6	36,6	36,6	36,6
15	Обеспечение деятельности Администрации Беловского городского округа	206,7	226,7	226,7	226,7	226,7	226,7
16	Управление муниципальными финансами Беловского городского округа	37,0	33,2	20,2	20,2	20,2	20,2
17	Противодействие терроризму и его идеологии	0,3	2,0	6,7	0,6	0,6	0,6
18	Укрепление общественного здоровья населения Беловского городского округа	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
19	Природопользование и охрана окружающей среды	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
20	Развитие инвестиционной привлекательности Беловского городского округа	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
21	Непрограммные расходы	47,7	126,9	196,8	97,1	129,0	156,8