



КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ - КУЗБАСС
Администрация Беловского городского округа

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23.06.2025

№ 1913-п

О создании рабочей группы межведомственной комиссии по противодействию нелегальной занятости в Кузбассе на территории Беловского городского округа

Во исполнение Постановления Первого заместителя Губернатора Кемеровской области – Кузбасса – председателя Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 10 июля 2024 года № 437 «О межведомственной комиссии по противодействию нелегальной занятости в Кузбассе» (в редакции постановления Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 21 февраля 2025 года № 73) Администрация Беловского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Создать рабочую группу межведомственной комиссии по противодействию нелегальной занятости в Кузбассе на территории Беловского городского округа и утвердить ее состав.
2. Утвердить прилагаемое Положение о рабочей группе межведомственной комиссии по противодействию нелегальной занятости в Кузбассе на территории Беловского городского округа.
3. Утвердить план мероприятий по противодействию нелегальной занятости на территории Беловского городского округа на 2025-2028 годы.
4. Исполнителям, ответственным за реализацию плана мероприятий по противодействию нелегальной занятости на территории Беловского городского округа на 2025-2028 годы, предоставлять информацию об их исполнении в управление экономического развития Администрации Беловского городского округа ежемесячно до 29 числа отчетного месяца, если не установлены иные сроки исполнения.
5. Признать утратившими силу:

5.1. Постановление Администрации Беловского городского округа от 14 августа 2024 года № 3484-п «О создании рабочей группы межведомственной комиссии по противодействию нелегальной занятости в Кузбассе на территории Беловского городского округа».

5.2. Постановление Администрации Беловского городского округа от 04 апреля 2025 года № 1125-п «О внесении изменений в постановление Администрации Беловского городского округа от 14 августа 2024 года № 3484-п».

6. Управлению по работе со средствами массовой информации (Косвинцева Е.В.) и отделу информационных технологий Администрации Беловского городского округа (Александрова С.А.) опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации и разместить на официальном сайте Администрации Беловского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

7. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

8. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Беловского городского округа по экономике, финансам, налогам и собственности К.В. Хмелёву.

И.о. Главы Беловского
городского округа



Г.В. Овчинникова

Утвержден
постановлением Администрации
Беловского городского округа
от 23.06.2025 № 1913-п

Состав рабочей группы межведомственной комиссии по противодействию
нелегальной занятости в Кузбассе на территории Беловского городского
округа

Председатель рабочей группы:	
Хмелёва К.В.	заместитель Главы Беловского городского округа по экономике, финансам, налогам и собственности;
Заместитель председателя рабочей группы:	
Колесник А.В.	заместитель Главы Беловского городского округа по промышленности, развитию потребительского рынка и услуг;
Секретарь рабочей группы:	
Першина Н.Г.	консультант-советник отдела муниципального финансового контроля, мониторинга и анализа трудовых отношений управления экономического развития Администрации Беловского городского округа;
Члены рабочей группы:	
Аверкина О.М.	председатель Комитета социальной защиты населения Беловского городского округа;
Денисенкова Д.В.	и.о. заместителя Главы Беловского городского округа по строительству;
Каленская Н.С.	начальник отдела по вопросам миграции отдела Министерства внутренних дел России «Беловский» (по согласованию);
Косвинцева Е.П.	директор Территориального Центра занятости населения города Белово государственного казенного учреждения «Кадровый центр Кузбасса» (по согласованию);
Мастяева О.В.	начальник Управления потребительского рынка и предпринимательства Администрации Беловского городского округа;
Мерзлякова М.П.	заместитель Главы Беловского городского округа – руководитель аппарата;
Паклина Л.Л.	начальник отдела федерального государственного надзора в городе Белово Государственной инспекции труда в Кемеровской области - Кузбассу (по согласованию);
Сикова Е.А.	заместитель Главы Беловского городского округа по ЖКХ;
Соколова Л.В.	начальник отдела персонифицированного учета и администрирования страховых взносов №3 Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Кемеровской области – Кузбассу (по

	согласованию);
Туровский Н.М.	индивидуальный предприниматель (по согласованию);
Устинов Б.А.	начальник отдела Министерства внутренних дел России «Беловский» (по согласованию); начальник отдела промышленности, транспорта, связи и экологии Администрации Беловского городского округа;
Филиппов Д.Г.	начальник финансового управления города Белово;
Хахалина Т.А.	старший судебный пристав, руководитель отделения межрайонного отдела судебных приставов по городу Белово (по согласованию);
Шабурова Е.С.	начальник Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №2 по Кемеровской области – Кузбассу (по согласованию);
Шадрина Т.И.	председатель Совета народных депутатов Беловского городского округа;
Яворская И.О.	заместитель Главы Беловского городского округа по координации работы правоохранительных органов и органов военного управления;
	начальник отдела промышленности, транспорта, связи и экологии Администрации Беловского городского округа.

Утверждено
постановлением Администрации
Беловского городского округа
от 23.06.2025 № 1913-п

Положение
о рабочей группе межведомственной комиссии по противодействию
нелегальной занятости в Кузбассе на территории Беловского городского
округа

1. Общие положения

1.1. Рабочая группа межведомственной комиссии по противодействию нелегальной занятости в Кузбассе на территории Беловского городского округа (далее – рабочая группа) является неотъемлемой частью межведомственной комиссии по противодействию нелегальной занятости в Кузбассе.

1.2. Рабочая группа в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, Уставом Беловского городского округа и нормативными правовыми актами Администрации Беловского городского округа, Положением о межведомственной комиссии по противодействию нелегальной занятости в Кузбассе, Положением о порядке создания и деятельности рабочих групп межведомственной комиссии по противодействию нелегальной занятости в Кузбассе, а также настоящим Положением.

2. Основные задачи рабочей группы

Основными задачами рабочей группы являются:

2.1. Снижение нелегальной занятости экономически активных лиц, находящихся в трудоспособном возрасте и не осуществляющих трудовую деятельность, на территории Беловского городского округа.

2.2. Обеспечение реализации мер, направленных на противодействие нелегальной занятости в организациях всех форм собственности, расположенных на территории Беловского городского округа.

2.3. Организация работы по обеспечению достижения целевых показателей по выявлению нелегальной занятости.

2.4. Контроль за исполнением плана мероприятий по противодействию нелегальной занятости на территории Беловского городского округа на 2025-2028 годы.

2.5. Легализация занятости физических лиц, привлекаемых в качестве работников, и соответствующее оформление с ними трудовых отношений.

3. Функции рабочей группы

3.1. Оперативное взаимодействие и обмен информацией между членами рабочей группы с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

3.2. Информирование граждан в средствах массовой информации, на официальных сайтах, в социальных сетях Администрации Беловского городского округа о негативных последствиях нелегальной занятости для граждан, работающих без оформления трудового договора, получения неофициальной заработной платы и применения «серых схем», о мерах ответственности для работодателей за использование труда наемных работников без оформления с ними трудовых отношений, о возможности заключения малоимущими гражданами социальных контрактов и получения дополнительного дохода.

3.3. Информирование работодателей, физических лиц и предоставление рекомендаций:

3.3.1. Работодателям, использующим труд физических лиц без надлежащего оформления трудовых отношений, а также заключающим с работниками гражданско-правовые договоры, имеющие признаки трудовых договоров, - заключать трудовые договоры в порядке, предусмотренном Трудовым кодексом Российской Федерации, с предоставлением их копий в рабочую группу с соблюдением Федерального закона Российской Федерации от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных».

3.3.2. Работодателям, выплачивающим заработную плату работникам в размере менее установленного минимального размера оплаты труда, - повысить заработную плату сотрудникам и привести кадровую документацию в соответствие с требованиями трудового законодательства, с предоставлением копий документов в рабочую группу (приказ о повышении заработной платы, штатное расписание, дополнительное соглашение к трудовому договору) с соблюдением Федерального закона Российской Федерации от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных».

3.3.3. Физическим лицам, осуществляющим деятельность без заключения трудового договора, - зарегистрироваться в качестве плательщиков налога на профессиональный доход или юридического лица, или индивидуального предпринимателя с разъяснением преимуществ ведения деятельности в каждом конкретном случае.

3.3.4. Физическим лицам, в случае отнесения к категории малоимущих граждан, разъясняется порядок заключения социального контракта. Направляется информация о физическом лице в Комитет социальной защиты населения Беловского городского округа по месту жительства гражданина.

3.4. Участие в мероприятиях, предусмотренных планом мероприятий по противодействию нелегальной занятости на территории Беловского городского округа на 2025-2028 годы.

3.5. Проведение должностными лицами анализа письменных обращений граждан и юридических лиц, поступивших в органы местного самоуправления и содержащих информацию о фактах (признаках) нелегальной занятости, в том числе поступивших на «горячую линию».

3.6. Направление в органы государственного контроля (надзора) и прокуратуру г. Белово поступившей информации о признаках нарушения трудового законодательства для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, профилактических мероприятий в целях противодействия нелегальной занятости.

3.7. Представление по запросу информации о результатах проводимой работы в межведомственную комиссию по противодействию нелегальной занятости в Кузбассе, включая информацию:

- о возникновении у физических лиц реальных социально-трудовых гарантий, предусмотренных законодательством, и их эффективной защите в лице контролирующих органов;
- о регистрации физических лиц в качестве плательщиков налога на профессиональный доход, регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя;
- об увеличении налоговых поступлений в виде налога на доходы физических лиц в бюджеты всех уровней, отчислений страховых взносов во внебюджетные фонды (при наличии).

4. Права рабочей группы

4.1. Приглашать на заседания рабочей группы и заслушивать должностных лиц и специалистов (экспертов) органов и организаций, не входящих в состав рабочей группы.

4.2. Рассматривать на заседании рабочей группы с приглашением работодателей ситуации, связанные:

- с осуществлением трудовой деятельности в нарушение установленного трудовым законодательством порядка оформления трудовых отношений;
- с наличием установленных фактов выплаты месячной заработной платы работникам, полностью отработавшим за этот период норму рабочего времени и выполнившим нормы труда (трудовые обязанности), ниже соответствующего минимального размера оплаты труда;
- с подменой трудовых отношений гражданско-правовыми отношениями, в том числе при взаимодействии с физическими лицами, применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

4.3. Давать работодателям, в отношении которых выявлены признаки или факты нарушения трудового и налогового законодательства, рекомендации и предложения по их устранению.

4.4. Осуществлять информирование граждан в средствах массовой информации о негативных последствиях нелегальной занятости.

4.5. Организовать «горячую линию» по приему обращений населения по фактам осуществления трудовой деятельности, имеющей признаки нелегальной занятости, и оперативному реагированию на такие обращения.

4.6. При наличии у рабочей группы информации о нарушении порядка оформления трудовых отношений и наличии выявленных фактов выплаты месячной заработной платы работникам, полностью отработавшим за этот период норму рабочего времени и выполнившим нормы труда (трудовые обязанности), ниже установленного минимального размера оплаты труда рабочая группа направлять соответствующую информацию в органы государственного контроля (надзора) и прокуратуру г. Белово для принятия мер в соответствии с действующим законодательством.

5. Мониторинг сферы трудовых отношений с целью выявления признаков нарушения трудового, налогового законодательства.

5.1. В целях выявления физических и юридических лиц, допускающих нарушения трудового, налогового законодательства (далее субъекты), члены рабочей группы используют:

- информацию территориальных органов исполнительной власти Российской Федерации о работодателях, предоставляющих отчетность с начислением заработной платы менее минимального размера оплаты труда, имеющих отклонение среднемесячного размера оплаты труда более чем на 35% от среднемесячного размера оплаты труда в субъекте Российской Федерации, на территории которого зарегистрирован работодатель, по виду экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности в зависимости от категории организации в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства;

- информацию отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Кемеровской области – Кузбассу о работодателях, представляющих отчетность с нулевой численностью работающих;

- информацию Комитета социальной защиты населения Беловского городского округа и Территориального Центра занятости населения города Белово государстве «Кадровый центр Кузбасса» о работодателях, выплачивающих заработную плату ниже минимального размера оплаты труда;

- информацию о случаях осуществления деятельности без соответствующей регистрации в налоговых органах, в том числе поступающую на телефон «горячей линии»;

- информацию правоохранительных органов об обращениях граждан, содержащих сведения о наличии трудовых отношений без официального оформления;

Особое внимание члены комиссии уделяют работодателям, имеющим количество трудовых договоров, не сопоставимое с количеством торговых точек или мест оказания услуг.

5.2. Приоритетные сферы выявления субъектов:

- торговля и общественное питание;
- строительство, ремонтные работы;
- туризм и смежные с ним сферы деятельности;
- жилищно-коммунальное хозяйство;
- сельскохозяйственное производство;
- оказание охранных, клининговых, рекламных и иных услуг производственного характера;
- оказание бытовых услуг (парикмахерские, салоны красоты, ателье, салоны сотовой связи, автомастерские, станции техосмотра, иные ремонтные мастерские и др.);
- оказание коммерческих медицинских (в том числе стоматологические кабинеты) и образовательных услуг;
- рыболовство (рыболовные артели);
- транспорт (такси, грузоперевозки и др.);
- консалтинговая (консультирование), юридическая, аудиторская, риэлтерская и иная посредническая деятельность.

6. Организационные основы деятельности рабочей группы

6.1. Заседания рабочей группы проводятся в день проведения комиссии по финансовому и экономическому мониторингу (далее – комиссия) во время или после его заседания.

6.2. Рабочую группу возглавляет председатель, который руководит ее деятельностью.

В случае отсутствия председателя рабочей группы руководство ее деятельностью возлагается на заместителя председателя рабочей группы.

6.3. Вопросы для рассмотрения рабочей группой подлежат включению в повестку заседания комиссии с указанием причины рассмотрения.

6.4. Заседание рабочей группы считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины ее членов. Решения рабочей группы принимаются большинством голосов присутствующих на заседании комиссии путем открытого голосования. В случае равенства голосов решающим является голос председателя рабочей группы или его заместителя, председательствующего на заседании. Рекомендации,

сформулированные рабочей группой, оформляются протоколом комиссии в числе прочих ее решений.

6.5. В случае не исполнения субъектом рекомендаций рабочей группы, информация о признаках возможных нарушений трудового законодательства направляется в Государственную инспекцию труда в Кемеровской области – Кузбассе для проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

6.6. Члены рабочей группы не вправе разглашать сведения, ставшие им известными в ходе работы.

6.7. Секретарь рабочей группы:

- формирует повестку очередного заседания комиссии не позднее, чем за 10 рабочих дней до планового заседания и представляет повестку заседания на согласование председателю рабочей группы;

- не позднее, чем за 3 рабочих дня до планового заседания направляет повестку членам рабочей группы;

- приглашает на заседание рабочей группы руководителей организаций, рассматриваемых по вопросам нелегальной занятости;

- ведет протокол заседания комиссии;

- ежемесячно до 28-го числа текущего месяца предоставляет в Минтруд Кузбасса отчет о проведении работы по противодействию нелегальной занятости и мониторинге снижения уровня теневой занятости и легализации трудовых отношений.

6.9. Контроль за исполнением решений рабочей группы осуществляет председатель (заместитель председателя) рабочей группы.

Утвержден
постановлением Администрации
Беловского городского округа
от 23.06.2025 № 1913-п

ПЛАН
мероприятий по противодействию нелегальной занятости на территории
Беловского городского округа на 2025-2028 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1	Анализ информации, указанной в п. 5.1. Положения о рабочей группе межведомственной комиссии по противодействию нелегальной занятости на территории Беловского городского округа (далее – положение), признаков нарушения трудового и налогового законодательства	постоянно	Члены рабочей группы межведомственной комиссии по противодействию нелегальной занятости (далее – члены рабочей группы)
2	Рассмотрение материалов, полученных в ходе анализа информации, на заседаниях рабочей группы	постоянно	Члены рабочей группы
3	Проведение разъяснительной работы (профилактических бесед) о преимуществах самозанятости или регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, возможностях заключения социального контракта	постоянно	Члены рабочей группы
4	Проведение разъяснительной работы с работодателями о недопустимости использования наемного труда без официального оформления, подмены понятия трудового договора договорами гражданско-правового характера, выплаты месячной заработной платы работникам, полностью отработавшим за этот период норму рабочего времени и выполнившим нормы труда, ниже минимального размера оплаты труда, выплаты не официальной заработной платы или ее части в случаях	постоянно	Члены рабочей группы

	рассмотрения обращений граждан, при личных встречах, в средствах массовой информации		
5	Информирование населения о негативных последствиях нелегальной занятости для граждан, работающих без оформления трудового договора, получения неофициальной заработной платы и применения «серых схем», о мерах ответственности для работодателей за использование труда наемных работников без должного оформления с ними трудовых отношений, о возможности заключения малоимущими гражданами социальных контрактов путем размещения: 1) публикаций в СМИ: - в газете «Беловский вестник» - на официальном сайте и в социальных сетях Администрации Беловского городского округа. 2) информационных материалов (листовок) в местах массового пребывания людей (учреждения, транспорт, торговые объекты и др.)	постоянно, не менее 1 раза в квартал	Структурные подразделения Администрации Беловского городского округа Управление по работе со средствами массовой информации Структурные подразделения Администрации Беловского городского округа Управление культуры Администрации Беловского городского округа Управление образования Администрации Беловского городского округа Комитет социальной защиты населения Беловского городского округа

			округа Управление молодежной политики, физической культуры и спорта Администрации Беловского городского округа
6	Предоставление информации о поступивших обращениях граждан о фактах выплаты заработной платы «в конверте» и не оформления трудовых отношений	постоянно	Отдел по работе с обращениями граждан и информационными ресурсами (муниципальный центр управления) Администрации Беловского городского округа
7	Анализ анонимных анкет/опросов для граждан «Нелегальная занятость». Использование результатов рассмотрения обращений и анализа анкет опроса «Нелегальная занятость» при формировании повестки заседания комиссии	по мере поступления	Секретарь рабочей группы
8	Направление информации о выявленных фактах нарушения работодателями трудового законодательства в отдел федерального государственного надзора в городе Белово Государственной инспекции труда в Кемеровской области – Кузбассе, прокуратуру города Белово, отдел Министерства внутренних дел России «Беловский» для принятия соответствующих мер в рамках их компетенции	постоянно	Секретарь рабочей группы Отдел по работе с обращениями граждан и информационными ресурсами (муниципальный центр управления)
9	Обеспечение работы телефона «горячей линии» по обращению граждан по фактам наличия нелегальной занятости и использования «серых схем» выплаты заработной платы	постоянно	секретарь рабочей группы

10	Проведение заседаний рабочей группы с привлечением работодателей, имеющих признаки нелегальной занятости	по мере выявления, но не реже 1 раза в квартал	Председатель рабочей группы
11	Направление информации в Минтруд Кузбасса о подрядных (субподрядных) организациях, зарегистрированных в других субъектах Российской Федерации и осуществляющих и планирующих осуществлять свою деятельность на территории Беловского городского округа в сфере строительства зданий, иной инфраструктуры, включая дороги	постоянно по мере выявления	Секретарь рабочей группы Муниципальные заказчики Беловского городского округа