



КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ-КУЗБАСС
Администрация Беловского городского округа

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11.05.2023

№ 1355-п

Об основных направлениях долговой политики Беловского городского округа
на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях реализации ответственной долговой политики Беловского городского округа и повышения ее эффективности Администрация Беловского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления долговой политики Беловского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01 января 2023 года.

3. Отделу информационных технологий (Александрова С.А.) разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Беловского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Беловского городского округа по экономике, финансам, налогам и собственности К.В. Хмелеву.

Глава Беловского
городского округа



А.В. Курносов

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Администрации
Беловского городского округа
от 11.05.2023 № 1355-п

Основные направления долговой политики Беловского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

1. Общие положения

Долговая политика Беловского городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов является неотъемлемой частью финансовой политики Беловского городского округа и направлена на:

- обеспечение финансирования дефицита бюджета Беловского городского округа;
- своевременное и полное исполнение долговых обязательств Беловского городского округа;
- обеспечение поддержания объема муниципального долга, значений дефицита бюджета Беловского городского округа и предельного объема муниципального долга Беловского городского округа в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Совета народных депутатов Беловского городского округа о бюджете Беловского городского округа на текущий финансовый год и на плановый период;
- обеспечение поддержания расходов на обслуживание муниципального долга Беловского городского округа в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Совета народных депутатов Беловского городского округа о бюджете Беловского городского округа на текущий финансовый год и на плановый период;
- минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга Беловского городского округа;
- гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований.

Основные направления долговой политики устанавливаются факторы, определяющие характер, цели, задачи и инструменты ее реализации, анализ рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Беловского городского округа (далее - муниципальный долг).

Долговая политика реализуется с учетом плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики, утвержденного постановлением Администрации Беловского городского округа от 10.02.2020 № 347-п «Об утверждении программы финансового оздоровления Беловского городского округа на 2020-2024 годы» (далее - Порядок оздоровления муниципальных финансов).

2. Итоги реализации долговой политики

за 2020 - 2021 годы и истекший период 2022 года

В течение 2020 - 2021 годов и истекшего периода 2022 года на территории Беловского городского округа планомерно велась работа по сохранению объема муниципального долга на безопасном уровне, на сдерживание роста расходов на обслуживание муниципального долга, обеспечение показателей долговой устойчивости, позволяющих отнести Беловский городской округ к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

За последние 3 года динамика показателей долговой политики Беловского городского округа сложилась следующим образом:

Динамика муниципального долга Беловского городского округа
в 2020 - 2022 годах

млн рублей

Показатели	2020 год	2021 год	2022 год
Объем муниципального долга Беловского городского округа, млн. рублей	359,7	359,7	443,9
Прирост муниципального долга, млн. рублей	+107	0	+84,2
Темпы роста муниципального долга, %	142,3	100,0	123,4
Обслуживание муниципального долга, млн. рублей	4,7	14,4	4,9
Общий объем поступления налоговых, неналоговых доходов, за исключением дополнительного норматива по налогу на доходы физических лиц, млн. рублей	1144,0	1 160,7	1 272,8
Отношение объема муниципального долга к налоговым и неналоговым доходам бюджета, за исключением дополнительного норматива по налогу на доходы физических лиц, %	31,4	31,0	34,9

В течение 2022 года на основании заключенных договоров с Министерством финансов-Кузбасса и Администрацией Беловского городского округа было привлечено в бюджет Беловского городского округа - бюджетных кредитов под 0,1 % на сумму 243,0 млн рублей, из них:

в феврале 2022 года 39,0 млн рублей и ноябре 2022 года 45,2 млн рублей для частичного покрытия дефицита бюджета;

в июле 2022 года 51,8 млн рублей и в августе 2022 года 107,0 млн рублей для погашения долговых обязательств по рыночным заимствованиям перед ПАО Сбербанк, что позволило сократить расходы на обслуживание муниципального долга Беловского городского округа.

Таким образом, по состоянию на 01.01.2023 структура муниципального

долга выглядит следующим образом: муниципальный долг всего – 443,9 млн рублей все это - бюджетные кредиты, привлеченные из областного бюджета.

Сокращение доли рыночных заимствований в структуре муниципального долга с 44,1 процентов по состоянию на 01.01.2022 года до 0 процентов по состоянию на 01.01.2023 года способствовало значительному сокращению расходов на обслуживание муниципального долга в 2022 году.

Структура муниципального долга
в 2020 - 2022 годах

млн рублей

Показатели	Единицы измерения	на 01.01.2021	на 01.01.2022	на 01.01.2023
Кредиты кредитных организаций	млн. руб.	158,8	158,8	0
	%	44,1	44,1	0
Бюджетные кредиты <*>	млн. руб.	200,9	200,9	443,9
	%	55,9	55,9	100,0
Объем муниципального долга	млн. руб.	359,7	359,7	443,9
	%	100,0	100,0	100,0

<* проценты за пользование бюджетными кредитами составляют 0,1% годовых.

Обязательства по обслуживанию муниципального долга Беловского городского округа выполнялись своевременно и в полном объеме.

Муниципальные ценные бумаги не выпускались, муниципальные гарантии не предоставлялись.

Ежегодно решением о бюджете городского округа утверждается верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, а также программа муниципальных внутренних заимствований на соответствующий год в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

3. Основные факторы, определяющие характер и направления
Долговой политики на 2023-2025 годы

Основные факторы, определяющие характер и направления Долговой политики в предстоящем периоде:

влияние рисков ухудшения внешней и внутренней экономической ситуации в условиях продолжающихся ограничительных мер в отношении Российской Федерации со стороны других государств, которое может привести к ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том

числе повышению инфляции и снижению темпов экономического роста, снижению доходов, и, как следствие, негативно отразиться на возможности осуществления муниципальных заимствований в нужных объемах и на приемлемых условиях;

необходимость финансового обеспечения расходных обязательств Беловского городского округа, принимаемых с учетом политики расходования бюджетных средств, направленной на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

необходимость увеличения расходов местного бюджета на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и оплату коммунальных услуг бюджетными учреждениями;

нестабильность конъюнктуры рынка услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями.

В связи с этим основными направлениями Долговой политики являются:

управление муниципальным долгом, направленное на оптимизацию его структуры и объема, позволяющих Беловскому городскому округу относиться к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости;

управление муниципальным долгом, направленное на снижение стоимости заимствований с целью сокращения расходов на обслуживание долговых обязательств.

Основными принципами Долговой политики являются: эффективность, взвешенность и ответственность, а именно:

сохранение объема долговых обязательств на экономически безопасном уровне;

сохранение позиции в группе муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса с высоким уровнем долговой устойчивости в соответствии с системой оценки Министерства финансов Кузбасса;

соблюдение норм бюджетного законодательства Российской Федерации; полнота и своевременность исполнения долговых обязательств; минимизация стоимости обслуживания муниципального долга.

4. Цели и задачи долговой политики

Основными целями Долговой политики являются:

обеспечение сбалансированности местного бюджета при соблюдении ограничений по долговой нагрузке, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

полнота и своевременность исполнения долговых обязательств Беловского городского округа, отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам;

обеспечение долговой устойчивости Беловского городского округа на уровне, поддерживающем планомерное социально-экономическое развитие Беловского городского округа;

обеспечение выполнения условий реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, проведенной в соответствии с постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 29.07.2020 № 458;

обеспечение привлечения в местный бюджет кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более, чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых;

поддержание параметров муниципального долга в рамках, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

Основными задачами Долговой политики являются:

поддержание экономически обоснованного объема муниципального долга для сохранения позиции в группе муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса с высоким уровнем долговой устойчивости;

обеспечение своевременного исполнения и обслуживания долговых обязательств Беловского городского округа;

осуществление учета долговых обязательств Беловского городского округа своевременно и в полном объеме в муниципальной долговой книге Беловского городского округа;

реализация стратегии муниципальных заимствований с учетом реальных потребностей местного бюджета;

формирование обоснованного верхнего предела муниципального долга;

обеспечение оптимальной структуры и объема муниципального долга с целью минимизации расходов на его обслуживание и поддержание умеренной долговой нагрузки на местный бюджет;

обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге;

поддержание репутации надежного заемщика на основе безупречного исполнения долговых обязательств;

управление рисками, связанными с осуществлением заимствований.

5. Инструменты реализации долговой политики

Долговая политика на 2023 - 2025 годы должна реализовываться посредством:

а) увеличения поступлений доходов в бюджет городского округа и осуществления эффективных расходов, недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов, с целью снижения дефицита бюджета городского округа;

б) сохранения моратория на предоставление муниципальных гарантий Беловского городского округа;

в) осуществления мониторинга соответствия параметров муниципального долга, дефицита бюджета городского округа и показателей долговой устойчивости, ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

г) осуществления мониторинга ситуации на финансовых рынках и, в случае благоприятной конъюнктуры, проведение операций по рефинансированию (досрочному рефинансированию) долговых обязательств Беловского городского округа

округа, а также замещение рыночных обязательств бюджетными кредитами, предоставленными из областного бюджета, и бюджетными кредитами;

д) проведения электронных аукционов на оказание услуг по открытию кредитных линий с целью удешевления стоимости обслуживания коммерческих кредитов;

е) привлечения среднесрочных заемных средств (от одного года до пяти лет) преимущественно в виде кредитов кредитных организаций на рефинансирование имеющегося долга и финансирование дефицита бюджета городского округа;

ж) достижения равномерности выплат по обслуживанию и погашению муниципального долга;

з) проведения ежегодного анализа объема и состава задолженности, в том числе с точки зрения сроков погашения, стоимости обслуживания заимствований, влияния на общую платежеспособность бюджета городского округа.

6. Долговые риски

Основными рисками при управлении муниципальным долгом являются:

риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов бюджета городского округа - недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов бюджета городского округа на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок;

риск рефинансирования - вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

риск ликвидности - отсутствие на едином счете бюджета городского округа необходимых средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств Беловского городского округа в срок;

риск невыполнения условий реструктуризации задолженности Беловского городского округа перед Кемеровской областью - Кузбассом по бюджетному кредиту.

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

достоверное прогнозирование доходов бюджета городского округа и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета;

планирование муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств.

7. Сведения о показателях (индикаторах) реализации мероприятий долговой политики

Целевые ориентиры долговой политики в 2023 - 2025 годах должны определяться необходимостью соблюдения долговых обязательств.

При реализации долговой политики необходимо обеспечить:

а) дефицит бюджета города на уровне не более 10% от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

б) долю общего объема долговых обязательств по кредитам, не выше утвержденного объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

в) ограничение расходов на обслуживание муниципального долга на уровне не более 10% от общего объема расходов бюджета Беловского городского округа, за исключением расходов, произведенных за счет субвенций;

г) отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам Беловского городского округа;

д) привлечение заемных средств в бюджет городского округа от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых.