



КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ - КУЗБАСС
Администрация Беловского городского округа

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

02.03.2022

№ 638-п

Об основных направлениях долговой политики Беловского городского округа
на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях реализации ответственной долговой политики Беловского городского округа и повышения ее эффективности:

1. Утвердить основные направления долговой политики Беловского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2022.

3. Отделу информационных технологий (Александрова С.А.) разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Беловского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Беловского городского округа по экономике, финансам, налогам и собственности К.В. Хмелеву.

Глава Беловского
городского округа



А.В. Курносков

Основные направления долговой политики Беловского городского округа на
2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

1. Общие положения

Долговая политика Беловского городского округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов является неотъемлемой частью финансовой политики Беловского городского округа и направлена на:

- обеспечение финансирования дефицита бюджета Беловского городского округа;

- своевременное и полное исполнение долговых обязательств Беловского городского округа;

- обеспечение поддержания объема муниципального долга, значений дефицита бюджета Беловского городского округа и предельного объема муниципального долга Беловского городского округа в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Совета народных депутатов Беловского городского округа о бюджете Беловского городского округа на текущий финансовый год и на плановый период;

- обеспечение поддержания расходов на обслуживание муниципального долга Беловского городского округа в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Совета народных депутатов Беловского городского округа о бюджете Беловского городского округа на текущий финансовый год и на плановый период;

- минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга Беловского городского округа;

- гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований.

Основные направления долговой политики устанавливают факторы, определяющие характер, цели, задачи и инструменты ее реализации, анализ рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Беловского городского округа (далее - муниципальный долг).

Долговая политика реализуется с учетом плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики, утвержденного постановлением Администрации Беловского городского округа от 10.02.2020 № 347-п «Об утверждении программы финансового оздоровления Беловского городского округа на 2020-2024 годы» (далее - Порядок оздоровления муниципальных финансов).

2. Итоги реализации долговой политики за 2019 - 2020 годы и истекший период 2021 года

В течение 2019 - 2020 годов и истекшего периода 2021 года на территории Беловского городского округа планомерно велась работа по сохранению объема муниципального долга на безопасном уровне, достижению равномерного распределения во времени платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, а также по удешевлению стоимости обслуживания долговых обязательств.

За последние 3 года динамика показателей долговой политики Беловского городского округа сложилась следующим образом:

Динамика муниципального долга Беловского городского округа в 2019 - 2021 годах

Показатели	2019 год	2020 год	2021 год
Объем муниципального долга Беловского городского округа, млн. рублей	252,7	359,7	359,7
Прирост муниципального долга, млн. рублей	+115,5	+107	0
Темпы роста муниципального долга, %	184,2	142,3	100,0
Обслуживание муниципального долга, млн. рублей	4,8	4,7	14,4
Общий объем поступления налоговых, неналоговых доходов, за исключением дополнительного норматива по налогу на доходы физических лиц, млн. рублей	1041,7	1144,0	1160,7
Отношение объема муниципального долга к налоговым и неналоговым доходам бюджета, за исключением дополнительного норматива по налогу на доходы физических лиц, %	24,3	31,4	31,4

В 2021 году в результате проводимой работы Администрацией Беловского городского округа муниципальный долг не увеличился, остался на уровне 2020 года, в целях сокращения дефицита бюджета городского округа, снижения уровня муниципального долга и сокращения расходов на обслуживание муниципального долга, на постоянной основе реализуются комплексные меры

по росту доходов, повышению эффективности расходов и совершенствованию долговой политики городского округа в соответствии с Порядком оздоровления муниципальных финансов.

В течение 2021 года было привлечено кредитных ресурсов на сумму 120,0 млн рублей, погашение составило также 120,0 млн рублей.

В феврале 2021 году был заключен контракт с целью частичного покрытия дефицита бюджета Беловского городского округа с ПАО "Сбербанк России" по переменной (плавающей) процентной ставке. Общая сумма муниципального контракта составила 91,0 млн рублей, по состоянию на 01.10.2021 из них привлечено 91,0 млн рублей. Первоначальная процентная ставка по данному контракту составляла – 5,25%, в течение года ставка выросла до 8,5%.

В марте 2021 года с целью покрытия временного кассового разрыва бюджета Беловского городского округа заключен договор с Министерством финансов Кузбасса о предоставлении кредита под 0,1 % на сумму 29,0 млн рублей, со сроком возврата в 2021 году.

По прогнозам экспертов, ожидается дальнейшее повышение ключевой процентной ставки, соответственно вырастут и ставки по кредитам коммерческих банков, что в свою очередь повлияет на увеличение расходов на обслуживание муниципального долга Беловского городского округа в предстоящем плановом периоде 2022 - 2024 годов.

Поэтому одной из ключевых задач долговой политики Беловского городского округа является сохранение доли расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на уровне, не превышающем 10 процентов.

Структура муниципального долга в 2019 - 2021 годах

млн рублей

Показатели	Единицы измерения	на 01.01.2020	на 01.01.2021	на 01.01.2022
Кредиты кредитных организаций	млн. руб.	51,8	158,8	158,8
	%	20,5	44,1	44,1
Бюджетные кредиты <*>	млн. руб.	200,9	200,9	200,9
	%	79,5	55,9	55,9
Объем муниципального долга	млн. руб.	252,7	359,7	359,7
	%	100,0	100,0	100,0

<* проценты за пользование бюджетными кредитами составляют 0,1% годовых.

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации все муниципальные образования делятся на группы заемщиков по уровням долговой устойчивости, начиная с 2020 года.

Оценка значений показателей долговой устойчивости Беловского городского округа проводится Министерством финансов Кузбасса в соответствии с постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 27.11.2020 N 697 "Об утверждении Порядка оценки долговой устойчивости муниципальных образований Кемеровской области - Кузбасса".

В соответствии с классификацией муниципальных образований Кузбасса по группам долговой устойчивости в 2021 году в соответствии с приказами Министерства финансов Кузбасса от 28.09.2021 N 102 "Об утверждении Перечня муниципальных образований Кемеровской области - Кузбасса, отнесенных к группам долговой устойчивости" Беловский городской округ отнесен к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

3.1. Основные факторы долговой политики

3.1.1. Макроэкономические условия реализации долговой политики.

Влияние рисков ухудшения внешней и внутренней экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции может привести к ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышению инфляции и снижению темпов экономического роста, снижению доходов, и, как следствие, негативно отразиться на возможности осуществления муниципальных заимствований в нужных объемах и на приемлемых условиях.

3.1.2. Высокий уровень муниципального долга.

При реализации долговой политики необходимо стремиться к тому, чтобы объем накопленного муниципального долга, темпы его роста и структура не снижали уровня кредитоспособности (платежеспособности) и возможности обеспечивать социально - экономическое развитие Беловского городского округа.

3.1.3. Состояние рынка услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями.

В среднесрочной перспективе кредиты, привлеченные от кредитных организаций, сохраняют для Беловского городского округа роль важного источника финансирования дефицита бюджета городского округа, а также погашения долговых обязательств. Мониторинг рынка финансовых услуг

является важнейшим мероприятием при реализации долговой политики Беловского городского округа.

3.1.4. Привлечение кредитных ресурсов с учетом изменений, вносимых в бюджетное законодательство Российской Федерации, в том числе в части оценки долговой устойчивости муниципальных образований.

При этом необходимо сохранить позиции в группе муниципальных образований Кузбасса с уровнем долговой устойчивости не ниже высокого в соответствии с системой оценки Министерства финансов Кузбасса.

3.1.5. Необходимость обеспечения безусловного исполнения обязательств Беловского городского округа по соглашениям по реструктуризации бюджетных кредитов и о мерах по социально - экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Беловского городского округа.

3.2. Характер и направления долговой политики

3.2.1. Вне зависимости от макроэкономических условий и состояния рынка финансовых услуг долговая политика продолжит характеризоваться:

а) направленностью на обеспечение способности бюджета Беловского городского округа осуществлять муниципальные заимствования на приемлемых условиях и объемах, необходимых для финансирования дефицита бюджета городского округа, а также погашения долговых обязательств и решения социально-экономических задач;

б) прозрачной аукционной политикой, постоянным и эффективным информационным взаимодействием с кредитными организациями;

в) формированием структуры муниципального долга с приоритетом среднесрочных и долгосрочных заимствований.

3.2.2. Долговая политика должна реализовываться по следующим взаимосвязанным направлениям:

а) управление муниципальным долгом, направленное на снижение стоимости заимствований с целью сокращения расходов бюджета городского округа на обслуживание долговых обязательств;

б) активное управление муниципальным долгом Беловского городского округа, направленное на оптимизацию его структуры (посредством систематического отбора форм заимствований) и объема, позволяющих Беловскому городскому округу относиться к группе заемщиков с уровнем долговой устойчивости не ниже высокого;

в) снижение долговых рисков.

4. Цели и задачи долговой политики

4.1. Основными целями долговой политики являются:

а) обеспечение сбалансированности бюджета городского округа при соблюдении ограничений по долговой нагрузке бюджета городского округа, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

б) полнота и своевременность исполнения долговых обязательств Беловского городского округа, отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам;

в) обеспечение долговой устойчивости бюджета Беловского городского округа на уровне, поддерживающем планомерное социально-экономическое развитие Беловского городского округа;

г) обеспечение выполнения условий реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, проведенной в соответствии с постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 29.07.2020 N 458;

д) обеспечение привлечения в бюджет городского округа рыночных заимствований по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент.

4.2. При реализации долговой политики необходимо решить следующие основные задачи:

а) сокращение объема муниципального долга и расходов на его обслуживание с учетом результатов исполнения бюджета Беловского городского округа;

б) поддержание экономически обоснованного объема муниципального долга для сохранения позиции в группе муниципальных образований Кузбасса с уровнем долговой устойчивости не ниже высокого;

в) управление долговыми рисками, гибкое реагирование на изменяющиеся условия рынка финансовых услуг и использование наиболее благоприятных видов муниципальных заимствований (кредиты кредитных организаций, бюджетные кредиты);

г) осуществление учета долговых обязательств своевременно и в полном объеме в муниципальной долговой книге Беловского городского округа;

д) обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге Беловского городского округа;

е) сохранение репутации надежного заемщика на основе безупречного исполнения долговых обязательств.

5. Инструменты реализации долговой политики

Долговая политика на 2022 - 2024 годы должна реализовываться посредством:

а) увеличения поступлений доходов в бюджет городского округа и осуществления эффективных расходов, недопущения принятия новых

расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов, с целью снижения дефицита бюджета городского округа;

б) сохранения моратория на предоставление муниципальных гарантий Беловского городского округа;

в) осуществления мониторинга соответствия параметров муниципального долга, дефицита бюджета городского округа и показателей долговой устойчивости, ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

г) осуществления мониторинга ситуации на финансовых рынках и, в случае благоприятной конъюнктуры, проведение операций по рефинансированию (досрочному рефинансированию) долговых обязательств Беловского городского округа, а также замещение рыночных обязательств бюджетными кредитами, предоставленными из областного бюджета, и бюджетными кредитами;

д) проведения электронных аукционов на оказание услуг по открытию кредитных линий с целью удешевления стоимости обслуживания коммерческих кредитов;

е) привлечения среднесрочных заемных средств (от одного года до пяти лет) преимущественно в виде кредитов кредитных организаций на рефинансирование имеющегося долга и финансирование дефицита бюджета городского округа;

ж) достижения равномерности выплат по обслуживанию и погашению муниципального долга;

з) проведения ежегодного анализа объема и состава задолженности, в том числе с точки зрения сроков погашения, стоимости обслуживания заимствований, влияния на общую платежеспособность бюджета городского округа.

6. Долговые риски

Своевременное выявление, контроль и оценка долговых рисков снижают вероятность их наступления и обеспечивают долговую устойчивость бюджета городского округа.

При управлении долговыми рисками осуществляются:

1) оценка и анализ долговых рисков;

2) формирование долговой стратегии в течение финансового года с учетом оценки и анализа долговых рисков;

3) анализ достижения поставленных целей и реализации задач долговой политики.

Оценка и анализ долговых рисков представляет собой оценку потенциального воздействия на состояние муниципального долга факторов риска, которые прогнозируются экспертным методом. Оценка и анализ долговых рисков позволяют выявить наиболее существенные долговые риски:

1) риск ликвидности - риск неисполнения долговых обязательств. Основным источником риска ликвидности является нарушение баланса финансовых активов и финансовых обязательств бюджета Беловского городского округа и (или) возникновение непредвиденной необходимости немедленного и единовременного исполнения финансовых обязательств;

2) риск пролонгации (риск рефинансирования) - риск потерь вследствие чрезвычайно невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств, пролонгация заимствований на невыгодных условиях, а также невозможность пролонгации или рефинансирования.

Значительная доля краткосрочных обязательств в структуре задолженности или неравномерный график погашения значительно повышают указанный риск. В целях оценки риска рефинансирования необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг рынка финансовых услуг, сопоставляя складывающиеся на нем тенденции с графиком погашения долговых обязательств;

3) рыночный риск (риск процентной ставки) - риск, связанный с вероятностью увеличения объема расходов бюджета на обслуживание долга вследствие увеличения процентных ставок на рынке заимствований.

Дополнительный риск возникает в том случае, если значительная часть задолженности обслуживается по переменной (плавающей) процентной ставке. Как следствие, краткосрочные долговые обязательства или обязательства с переменной (плавающей) ставкой должны рассматриваться как более рискованные, чем долгосрочные обязательства с фиксированной ставкой;

4) операционный риск - риск возникновения потерь (убытков) и (или) дополнительных затрат в результате технических ошибок, несоблюдения бюджетного законодательства, сбоев учетно-расчетных, информационных и иных систем.

В целях противодействия возникновению операционного риска необходимо использование нормативных правовых актов в сферах управления муниципальным долгом и контроля за осуществляемыми операциями, а также эффективных механизмов отчетности.

При реализации долговой политики также необходимо учитывать риск недостаточного поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа, риск невыполнения условий реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, риск снижения ликвидности рынка финансовых услуг и другие риски, которые прямо или косвенно могут повлиять на характер и направления долговой политики Беловского городского округа.

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

1) достоверное прогнозирование доходов бюджета Беловского городского округа и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Беловского городского округа;

2) принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств Беловского городского округа, а также учет финансовых, макроэкономических и бюджетных прогнозов при планировании графиков предстоящих платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга;

3) минимизация использования краткосрочных инструментов заимствований;

4) поддержание экономически безопасного уровня муниципального долга Беловского городского округа;

5) постоянный мониторинг рыночной конъюнктуры и следование прогнозам изменения процентных ставок при планировании расходов на обслуживание муниципального долга.

7. Сведения о показателях (индикаторах) реализации мероприятий долговой политики

Целевые ориентиры долговой политики в 2022 - 2024 годах должны определяться необходимостью соблюдения долговых обязательств.

При реализации долговой политики необходимо обеспечить:

а) дефицит бюджета города на уровне не более 10% от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

б) долю общего объема долговых обязательств по кредитам, не выше утвержденного объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

в) ограничение расходов на обслуживание муниципального долга на уровне не более 10% от общего объема расходов бюджета Беловского городского округа, за исключением расходов, произведенных за счет субвенций;

г) отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам Беловского городского округа;

д) привлечение заемных средств в бюджет городского округа от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых.