Обобщение практики осуществления

внутреннего муниципального финансового контроля

на территории Беловского городского округа за 2024 год

Внутренний муниципальный финансовый контроль на территории Беловского городского округа осуществляется на основании:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- Федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Принципы контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2020 г. № 95;

- Федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Реализация результатов проверок, ревизий и обследований», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2020 г. № 1095;

- Федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1235;

- Федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Права и обязанности должностных лиц органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и объектов (муниципального) финансового контроля (их должностных лиц) при осуществлении внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2020 г. № 100;

- Федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Планирование проверок, ревизий и обследований», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2020 г. № 208;

- Федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Правила досудебного обжалования решений и действий (бездействия) органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и их должностных лиц», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1237;

- Распоряжения Администрации Беловского городского округа от 22.08.2022 № 33-р «Об утверждении Положения об отделе муниципального контроля управления экономического развития Администрации Беловского городского округа»;

- Распоряжения Администрации Беловского городского округа от 21 октября 2024 года № 61-р «ОБ утверждении Положений об управлении экономического развития, об отделе муниципального финансового контроля, мониторинга и анализа трудовых отношений управления экономического развития Администрации Беловского городского округа».

Внутренний муниципальный финансовый контроль осуществляется в форме проведения камеральных и выездных проверок, ревизий, обследований.

Объектами внутреннего муниципального финансового контроля являются:

- главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета;

- муниципальные учреждения;

- муниципальные унитарные предприятия;

- юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), индивидуальные предприниматели, физические лица, являющиеся:

\* юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями, получающими средства из местного бюджета на основании договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета Беловского городского округа и (или) государственных (муниципальных) контрактов, кредиты, обеспеченные государственными и муниципальными гарантиями;

\* исполнителями (поставщиками, подрядчиками) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета и (или) государственных (муниципальных) контрактов;

В 2024 году проведено три камеральные проверки, две из которых являлись плановыми, предусмотренными планом проведения контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на 2024 год, в отношении муниципальных учреждений.

Внеплановая проверка проведена на основании пункта 4 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ (ред. от 14.02.2024) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее закон 44-ФЗ). Нарушений закона 44-ФЗ не выявлено. Закупка с единственным поставщиком согласована контрольным органом.

Объем проверенных средств при проведении контрольных мероприятий составил 307 693,7 тысяч рублей.

В ходе проведения проверок выявлены следующие нарушения:

- учредителем муниципального учреждения не разработаны нормативы количества и (или) цены товаров, работ, услуг по структурным подразделениям. Данное требование установлено Требованиями к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Беловского городского округа, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденными постановлением Администрации Беловского городского округа от 20 июля 2016 года № 259-п;

- учредителем нарушены сроки утверждения документов, регламентирующих правила нормирования в сфере закупок (3 месяца со дня вступления в силу Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Беловского городского округа, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением Администрации Беловского городского округа от 20 июля 2016 года № 259-п; проекты указанных документов наряду с протоколами обсуждений не были размещены в ЕИС в целях общественного контроля. Нарушение установленного порядка или сроков проведения обязательного общественного обсуждения закупок влечет административную ответственность по части 3 статьи 7.29.3. КоАП в виде административного штрафа на должностных лиц в размере 30 тысяч рублей;

- учредителем утверждены нормативные затраты на обеспечение функций подведомственных казенных и бюджетных учреждений в нарушение распоряжения Администрации Беловского городского округа от 15 ноября 2022 года № 42-р «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов Беловского городского округа, подведомственных им казенных учреждений». Распространение указанного нормативного акта на подведомственные бюджетные учреждения не правомерно;

- муниципальным заказчиком допущено превышение предельных объемов нормативных затрат, установленных учредителем, при осуществлении закупки бумаги для офисной техники белой. Сумма нарушения составила 19,3 тысяч рублей. Данное нарушение попадает под действие части 1 статьи 7.29.3 КоАП, наказание предусмотрено в виде административного штрафа в размере от 20 до 50 тысяч рублей;

- муниципальным заказчиком в отношении всех заключенных контрактов по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ не проводилось определение идентичности и однородности предлагаемых к закупке товаров, работ и услуг (не рассчитывался коэффициент вариации) (часть 17 статьи 22 Закона 44-ФЗ);

- муниципальным заказчиком нарушен установленный Порядок приемки и экспертизы поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги. На документах о приемке товаров, работ, услуг по закупкам, проведенным конкурентным способом, отсутствует оттиск штампа «Экспертиза проведена. Результаты соответствуют условиям контракта (договора). Фактов о ненадлежащем исполнении не выявлено. Дата, должность ответственного лица, подпись, расшифровка)». Экспертиза не была проведена в отношении приемки товаров, работ и услуг в отношении 6 муниципальных контрактов. Сумма нарушения составила 2 287,6 тысяч рублей.

- в нескольких договорах, заключенным конкурентным способом, на закупку бензина автомобильного не указаны обязательные условия о твердости и неизменности цены по время действия контракта;

*-* выявлено нарушение сроков оплаты по контракту на сумму 16,7 тысяч рублей (пункт 2 части 1 статьи 94 Закона 44-ФЗ). Данное нарушение подпадает под часть 1 статьи 7.32.5 КоАП, предусмотрено наказание в виде административного штрафа на должностных лиц в размере от 30 до 50 тысяч рублей;

- размещение в извещении о проведении электронного конкурса информации об обосновании начальной (максимальной) цены контракта не в полном объеме;

- не соблюдение утвержденного Администрацией Беловского городского округа Порядка составления и утверждения Планов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных казенных учреждений Беловского городского округа;

- включение в муниципальное задание муниципального учреждения муниципальных услуг, не соответствующих видам деятельности, установленных Уставом учреждения, влечет за собой риск неэффективного расходования бюджетных средств;

- включение в договоры оказания услуг муниципального учреждения видов деятельности, входящих в исключительную компетенцию учредителя;

- выявлено несоответствие размеров отклонений фактически достигнутых значений целевых показателей (индикаторов) за отчетный период по сравнению с плановыми (Отчет о достижении значений целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы «...»), установленных в соответствии с пунктом 7 приложения 10 Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ, (определяется постановлением Администрации Беловского городского округа от 31.08.2022 года № 2478-п), размерам предельно допустимых отклонений от установленных показателей в муниципальном задании, определенных в соответствии с Соглашением о порядке и условиях предоставления субсидий муниципальному учреждению на выполнение муниципального задания. Учредителю и муниципальному учреждению даны рекомендации при оформлении Соглашений о предоставлении субсидий на выполнение муниципального задания придерживаться установленных предельных размеров отклонений от плановых показателей муниципальных программ, в рамках которых выделяется финансирование из бюджета Беловского городского округа на осуществление деятельности муниципальных учреждений и оказание ими муниципальных услуг;

- выявлены неточности в формулировании наименований 4 муниципальных услуг, установленных в муниципальном задании учреждению, относительно наименований, занесенных в региональный перечень (классификатор) государственных и муниципальных услуг .

Также при проведении контрольных мероприятий были выявлены иные нарушения законодательства о закупках, связанные с темой контрольных мероприятий, но не входящие в компетенцию органа муниципального внутреннего финансового контроля:

- нарушения сроков утверждения измененных версий планов-графиков. План-график закупок должен быть утвержден в срок, не превышающий 10 рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения или внесения в него изменений. Данное нарушение предусматривает административную ответственность по части 4 статьи 7.29.3 КоАП в виде штрафа на должностных лиц в размере от 5 до 30 тысяч рублей;

- при размещении плана-графика допущено не размещение информации в ЕИС о запланированном объеме финансовых средств, предусмотренных на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ, отраженному в плане финансово-хозяйственной деятельности учреждения. Расхождения в указанных суммах составили более 9 млн.рублей. За совершение указанного нарушения предусмотренно наказание по части 3 статьи 7.30 КоАП в виде административного штрафа на должностных лиц в размере 50 тысяч рублей, на юридических лиц — в размере 500 тысяч рублей;

- Положение о контрактной службе муниципального учреждения не соответствует требованиям Типового положения о контрактной службе, утвержденного приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 31.07.20 № 158н «Об утверждении типового положения (регламента) о контрактной службе»;

- Порядок работы комиссии по осуществлению закупок учреждения не соответствует положению о комиссиях по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Беловского городского округа, утвержденному постановлением Администрации Беловского городского округа от 30 марта 2022 года № 973-п. Состав комиссии по осуществлению закупок должен утверждаться руководителем заказчика. Перечень физических лиц, которые не могут быть членами комиссии по осуществлению закупок, должен соответствовать аналогичному перечню, установленному частью 6 статьи 39 Закона 44-ФЗ;

- ответственность за принятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов при осуществлении закупок должен нести руководитель заказчика, руководитель контрактной службы, контрактный управляющий (часть 7 статьи 38 Закона 44-ФЗ), а не уполномоченный орган и заказчик учреждения;

- выявлено нарушение условия ограничения объема закупок для осуществления закупок с единственным поставщиком по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ. Сумма нарушения превысила 9 556 тысяч рублей.

Всего выявлено 132 нарушения на сумму 21 104,8 тысяч рублей.

По результатам контрольных мероприятий объектам контроля направлены акты о проведении проверки, выданы представления, проведена работа по исправлению и недопущению обнаруженных нарушений.

В течение 2024 года органом внутреннего муниципального финансового контроля регулярно проводилась профилактическая работа в виде направления муниципальным заказчикам информации об изменениях в законодательстве о закупках, выявляемых контрольными органами нарушениях, предоставления консультаций.

Уровень профессиональной подготовки должностных лиц органа внутреннего муниципального финансового контроля в 2024 году поддерживался и повышался за счет повышения квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд по № 44-ФЗ», принятия участия в семинарах и вебинарах, проводимых по темам внесения изменений в законодательство о закупках.

Начальник муниципального финансового

контроля, мониторинга и анализа

трудовых отношений управления

экономического развития Администрации

Беловского городского округа Е.В.Проскурякова