

УТВЕРЖДАЮ



ПРОТОКОЛ

заседания комиссии по противодействию коррупции на территории
муниципального образования Беловский городской округ г. Белово

3 ноября 2022г.

Председательствовал:

Худяков М.В. – заместитель председателя комиссии, начальник административно-правового отдела Администрации Беловского городского округа.

Члены комиссии:

Архипова О.А.	Начальник Организационно-территориального управления Администрации Беловского городского округа
Шадрина Т.И.	Председатель Совета народных депутатов Беловского городского округа
Нилова Н.Н.	Советник Главы Беловского городского округа по правовым вопросам
Дмитрук Н.В.	Начальник отдела кадров Администрации Беловского городского округа
Староверова Г.А.	Председатель Контрольно-счетной палаты Беловского городского округа

Приглашенные:

Царев А.А.	- Прокурор города Белово
Сизганов Д.А.	- Директор МКУ «МТС»
Гречиха А.В.	- Начальник ГОиЧС г.Белово
Муратов Е.Т.	- Руководитель МУ КЗРиМИИ г.Белово
Богатова Т.В.	- Начальник управления архитектуры и градостроительства Администрации Беловского городского округа

Повестка

1. Отчеты об организации работы по противодействию коррупции за текущий период 2022 года в соответствии с Планом противодействия коррупции в муниципальном образовании «Беловский городской округ» утвержденным Постановлением Администрации Беловского городского округа от 24.09.2021 № 2672-п. «Об утверждении плана противодействия коррупции в муниципальном образовании «Беловский городской округ Кемеровской области-Кузбасса» на 2021-2024 годы

2. Рассмотрение вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления, муниципальных учреждений Беловского городского округа, их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

3. О принятых мерах по решениям суда об оспаривании постановлений Администрации Беловского городского округа об отказе продажи земельных участков.

Докладчики:

По 1 вопросу

Лмитрук Н.В. -Начальник отдела кадров Администрации Беловского городского

Сизганов Д.А. - Директор МКУ «МТС»
Гречиха А.В. - Начальник ГОиЧС г.Белово

Выступали:

По вопросу 1

Дмитрук Н.В.: В соответствии с пунктом 8.2 Плана противодействия коррупции в Кемеровской области - Кузбассе на 2021-2024 годы, утвержденного распоряжением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 21.09.2021 №521-р (далее План) и Планом противодействия коррупции в муниципальном образовании «Беловский городской округ Кемеровской области - Кузбасса» на 2021-2024 годы, утвержденном постановлением Администрации Беловского городского округа от 24.09.2021 №2672-п проведены следующие мероприятия:

1. В Администрации Беловского городского округа разработаны нормативно-правовые акты по вопросам противодействия коррупции:

Постановление Администрации города Белово от 09.12.2009 № 278-п «Об утверждении положения об уведомлении представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего Администрации города Белово к совершению коррупционных правонарушений» (список изменяющих документов в ред. Постановлений Администрации Беловского городского округа от 07.02.2011 №16-п, от 23.05.2014 №142-п)

Постановление Администрации Беловского городского округа от 04.03.2011 № 40-п «Об утверждении кодекса этики и служебного поведения муниципальных служащих Беловского городского округа»

Постановление Администрации Беловского городского округа от 13.03.2012 № 60-п «Об утверждении перечня должностей муниципальной службы Администрации Беловского городского округа, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» (список изменяющих документов в ред. Постановлений Администрации Беловского городского округа от 03.07.2012 №144-п, от 11.10.2012 №224-п, от 12.03.2013 №54-п, от 02.03.2015 №50-п, от 02.11.2015 №352-п, от 22.07.2016 №265-п, от 12.01.2017 №13-п, от 02.03.2017 №550-п, от 20.05.2019 №1346-п, от 15.11.2019 №3145-п, от 09.04.2020 №993-п, от 13.07.2020 №1796-п, от 18.02.2021 №433-п)

Постановление Администрации Беловского городского округа от 26.07.2013 №206-п «О мерах по реализации отдельных положений Федерального Закона «О противодействии коррупции»

Постановление Администрации Беловского городского округа от 17.10.2013 №304-п «Об утверждении порядка размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах характера, муниципальных служащих органов местного самоуправления Беловского городского округа, их супругов и несовершеннолетних детей на официальном сайте Администрации Беловского городского округа и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования» (список изменяющих документов в ред. постановлений Администрации Беловского городского округа от 12.05.2014 № 128-п, от 02.07.2018 №1703-п)

Постановление Администрации Беловского городского округа от 26.03.2015 №84-п «Об утверждении положения о порядке предоставления гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Администрации Беловского городского округа, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, замещающими должности муниципальной службы в Администрации Беловского городского округа, - сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»

Постановление Администрации Беловского городского округа от 23.03.2021 №761-п «Об утверждении Порядка предоставления сведений лицами, замещающими должности руководителей муниципальных учреждений Беловского городского округа, претендующими

на замещение руководителей муниципальных учреждений Беловского городского округа, о своих доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера, а так же о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»

Постановление Администрации Беловского городского округа от 18.04.2016 №129-п «Об утверждении комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Администрации Беловского городского округа и входящих в ее структуру отраслевых (функциональных) и территориальных органов и урегулированию конфликта интересов» (список изменяющих документов в ред. постановлений Администрации Беловского городского округа от 12.12.2016 №522-п, от 16.07.2018 №1848-п, №3294 от 25.11.2021)

Постановление Администрации Беловского городского округа от 24.12.2019 №3608-п «Об утверждении положения о сообщении муниципальными служащими Администрации Беловского городского округа о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации» (в ред. Постановления Администрации Беловского городского округа от 30.06.2021 №1747)

Распоряжение Администрации Беловского городского округа от 17.01.2020 № 2-р «Об утверждении о порядке предоставления сведений об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых гражданин, претендующий на замещение должности муниципальной службы в Администрации Беловского городского округа размещали общедоступную информацию, а также данные, позволяющие их идентифицировать»

Постановление Администрации Беловского городского округа от 25.11.2020 № 3224-п «Об утверждении положения о порядке уведомления муниципальными служащими Администрации Беловского городского округа представителя нанимателя (работодателя) о намерении выполнять иную оплачиваемую работу»

Постановление Администрации Беловского городского округа от 24.09.2021 №2672-п «Об утверждении плана противодействия коррупции в муниципальном образовании «Беловский городской округ Кемеровской области-Кузбасса» на 2021-2024 годы.

Постановление Администрации Беловского городского округа от 29.03.2022 № 960-п «Об утверждении Порядка проведения индивидуальных профилактических бесед с муниципальными служащими Администрации Беловского городского округа о необходимости соблюдения требований к служебному поведению, ограничений и запретов, предусмотренных законодательством о муниципальной службе, существующих механизмах антикоррупционного контроля и ответственности за коррупционные правонарушения»

Постановление Администрации Беловского городского округа от 13.10.2022 № 2919-п «Об утверждении порядка сообщения муниципальным служащим Администрации Беловского городского округа о прекращении гражданства Российской Федерации, о приобретении гражданства (подданства) иностранного гражданства»

В целях упрощения анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в Администрации Беловского городского округа ежегодно в январе разрабатываются графики предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальными служащими и руководителями учреждений. Графики подписываются начальником отдела кадров, рассылаются посредством электронного документооборота лицам, в обязанности, которых входит предоставление указанных сведений. У всех муниципальных служащих, руководителей бюджетных учреждений на персональных рабочих компьютерах установлена программа «Справка БК». Ежегодно в первом квартале проводится семинар-совещание с приглашением представителя Беловской городской прокуратуры, где до участников совещания доводится информация по предоставлению сведений о доходах, анализируются типичные ошибки, допущенные при предоставлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, также доводится информация о всех изменениях в Законе. Ежегодно на официальном сайте Администрации Беловского городского округа во вкладке «Противодействие коррупции» размещаются методические рекомендации по заполнению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. В

обязательном порядке в период декларационной кампании предоставленные сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, сверяются со сведениями предоставленными в предшествующий период. В случае выявления расхождений проводится индивидуальная работа с каждым муниципальным служащим и иным лицом, в обязанности которых входит предоставление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Все сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих и лиц, замещающие муниципальные должности, размещаются на официальном сайте Администрации Беловского городского округа.

При приеме на службу с муниципальными служащими проводится профилактическая беседа о необходимости соблюдения требований к служебному поведению, ограничений и запретов, предусмотренных законодательством о муниципальной службе, существующих механизмах антикоррупционного контроля и ответственности за коррупционные нарушения, о чем заполняются соответствующие журналы.

Кроме того, каждый муниципальный служащий лично знакомится с выпиской ограничений и запретов, связанных с прохождением муниципальной службы. Данная выписка из Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ (ред. от 27.10.2020) «О муниципальной службе в Российской Федерации» хранится в личном деле каждого муниципального служащего. Ежегодно проводится проверка всех муниципальных служащих на наличие регистрации в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, Едином государственном реестре юридических лиц. За 2022 год таких лиц не выявлено. Постановлением Администрации Беловского городского округа от 18.04.2016 №129-п утверждено положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Администрации Беловского городского округа и входящих в ее структуру отраслевых (функциональных) и территориальных органов и урегулированию конфликта интересов.

В 2022 году основания для проведения заседаний комиссии отсутствовали.

В Администрации Беловского городского округа разработан порядок уведомления о фактах обращения в целях склонения муниципальных служащих к совершению коррупционных правонарушений. Муниципальные служащие ознакомлены с постановлением Администрации г.Белово от 09.12.2009 № 278-п «Об утверждении положения об уведомлении представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений».

В 2010 году заведен журнал регистрации поступивших уведомлений. В период за 2022 годы случаев склонения муниципальных служащих к совершению коррупционных правонарушений не выявлено.

За 2022 год уведомлений о намерениях осуществлять иную оплачиваемую работу от муниципальных служащих Администрации Беловского городского округа не поступало. За 2022 год Администрация Беловского городского округа получила 14 уведомлений о заключении трудовых договоров с бывшими муниципальными служащими. Было направлено 3 уведомления о приеме бывшего муниципального служащего, состоящих в перечне должностей, при замещении которых граждане обязаны предоставлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В своей деятельности по антикоррупционной работе Администрация Беловского городского округа руководствуется Федеральным законом №273-ФЗ «О противодействии коррупции», законом Кемеровской области от 08.05.2007 № 57-ОЗ «О противодействии коррупции»; постановлениями Администрации г. Белово от 09.12.2009 №278-п «Об утверждении положения об уведомлении представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего Администрации г.Белово к совершению коррупционных правонарушений», от 04.03.2011 № 40-п «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения муниципальных служащих Беловского городского округа» и иными нормативно-правовыми актами.

В Администрации Беловского городского округа назначены ответственные лица за организацию работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений, созданы комиссии по противодействию коррупции.

Распоряжением Администрации города Белово 08.09.2010 №1546-р создана межведомственная комиссия по противодействию коррупции на территории муниципального образования Беловский городской округ. На заседаниях межведомственной комиссии ежеквартально

заслушиваются руководители муниципальных учреждений о соблюдении в учреждениях антикоррупционного законодательства. В 2022 году проведено 4 заседания межведомственной комиссии.

Также, в Администрации Беловского городского округа создана комиссия по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов разрабатываемых в Администрации, работа которой осуществляется в соответствии с постановлением Администрации г. Белово от 14.05.2010 №104-п «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления г. Белово».

Муниципальные служащие Администрации Беловского городского округа предупреждены:

- о соблюдении федерального закона №273-ФЗ «О противодействии коррупции», закона Кемеровской области от 08.05.2007 № 57-ОЗ «О противодействии коррупции»;
- об ответственности за получение ими, в связи с выполнением трудовых обязанностей, подарков;
- о порядке проверки сведений, предоставляемых муниципальными служащими в соответствии с законодательством РФ о противодействии коррупции;
- проведена разъяснительная работа по соблюдению ими ограничений и запретов, а также по исполнению ими обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Муниципальные служащие ознакомлены с установленным наказанием за коммерческий подкуп, получение и дачу взятки, посредничество во взяточничестве, с основаниями для увольнения в связи с утратой доверия.

Ежегодно до 31 марта, все муниципальные служащие Администрации, согласно ст. 15.1 Федерального закона №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», представляют сведения об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых муниципальные служащие размещали общедоступную информацию, а также данные, позволяющие их идентифицировать.

Не реже 1 раза в квартал проводятся заседания межведомственной комиссии по противодействию коррупции, на которых заслушиваются руководители управлений и комитетов Администрации Беловского городского округа, кадровой службы, ответственных за проведение антикоррупционных мероприятий.

Органами местного самоуправления: Администрацией Беловского городского округа, Советом народных депутатов проекты нормативных правовых актов направляются в прокуратуру г. Белово для дачи заключения. При наличии замечаний разработчиками принимаются меры к устранению недостатков. Прокуратура г. Белово на постоянной основе осуществляет информирование об изменениях в нормативных правовых актах, проводит семинары с сотрудниками Администрации и Совета, направляет предложения в порядке правотворческой инициативы о внесении изменений в действующие правовые акты, разработке и принятии новых правовых актов.

В 2022 году проверки по вопросам проверки законодательства по противодействию коррупции: по фактам предоставления не полных и не достоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; вопросам не принятия мер по урегулированию возможного конфликта интересов муниципальными служащими Администрации Беловского городского округа не проводились.

В Администрации Беловского городского округа не применяются автоматизированные системы в рамках работы по противодействию коррупции.

Сизганов Д.А.: Работа по противодействию коррупции в МКУ «МТС АБГО» проводится в соответствии с действующим законодательством в указанной области, согласно Плана противодействия коррупции, утвержденным Постановлением Администрации Беловского городского округа «Об утверждении плана противодействия коррупции в муниципальном образовании «Беловский городской округ» на 2021-2024 годы» от 24.09.2021 «2672-п, а также Планом противодействия коррупции в МКУ «МТС АБГО» на год (далее – План работы). Работа осуществляется по нескольким направлениям. Сроки проведения мероприятий и состав участников определяются Планом работы. Приказом Учреждения от 04.04.2017г. № 14 утвержден Порядок уведомления о фактах обращения в целях склонения работников к совершению коррупционных правонарушений, регистрации таких уведомлений и проверки содержащихся в них сведений. В соответствии с приказом в Учреждении введен журнал регистрации уведомлений, разработана форма талона – уведомления.

В 2022 году проведены следующие мероприятия:

1. Организационно - нормативное обеспечение противодействию коррупции:

- проведение мониторинга изменений действующей нормативно-правовой базы в области противодействия коррупции, внесение соответствующих изменений в локальные акты учреждения;
- выполнение плана мероприятий на действующий 2022 год.

Организация проведения заседаний комиссии по противодействию коррупции в учреждении и обеспечение контроля комиссией исполнения плана на 2022г.

Принятие мер по совершенствованию работы по предупреждению коррупции в учреждении.

Проведение собраний с сотрудниками учреждения по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

2. Осуществление контроля за финансово-хозяйственной деятельностью учреждения в целях предупреждения коррупционных правонарушений:

В течение года осуществлялся контроль целевого расходования бюджетных средств;

- проверка контрагентов с помощью различных сервисов в сети интернет;
- своевременного и правильного проведения торгов и закупок;
- выполнения условий контрактов и договоров;
- обеспечения правомерного, целевого и эффективного использования имущества, находящегося в оперативном управлении;

Нарушений по указанным направлениям контроля выявлено не было.

3. Разработка систем мер, направленных на совершенствование осуществления руководства учреждением по вопросам противодействия коррупции:

Мониторинг антикоррупционного законодательства и внесение предложений по приведению нормативных правовых актов учреждения в соответствие;

мониторинг должностных инструкций работников учреждения на предмет наличия в них коррупциогенных факторов;

ознакомление лиц, поступающих на работу в учреждение, с локальными нормативными актами о противодействии коррупции;

проверка сведений, предоставляемых гражданами, при приеме на работу;

рассмотрение вопросов о принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений в области противодействия коррупции в учреждении;

предоставляются в Администрацию Беловского городского округа сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера директором учреждения;

сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера заместителем директором;

разработана и доведена до сведения сотрудников Памятка для работников учреждения о поведении в ситуациях, представляющих коррупционную опасность;

Рекомендовано сотрудникам ознакомиться с Указом Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478 “О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы”

проводилось информирование работников учреждения об изменениях действующего законодательства о противодействии коррупции на совещаниях и общих собраниях трудового коллектива;

Обращения граждан, содержащие сведения о фактах коррупционного поведения работников учреждения, отсутствуют.

Сизнанов Д.А.: Работа по противодействию коррупции в МКУ «МТС АБГО» проводится в соответствии с действующим законодательством в указанной области, согласно Плана противодействия коррупции, утвержденным Постановлением Администрации Беловского городского округа «Об утверждении плана противодействия коррупции в муниципальном образовании «Беловский городской округ» на 2021-2024 годы» от 24.09.2021 «2672-п, а также Планом противодействия коррупции в МКУ «МТС АБГО» на год (далее – План работы). Работа осуществляется по нескольким направлениям. Сроки проведения мероприятий и состав участников определяются Планом работы. Приказом Учреждения от 04.04.2017г. № 14 утвержден Порядок уведомления о фактах обращения в целях склонения работников к совершению коррупционных правонарушений, регистрации таких уведомлений и проверки содержащихся в них сведений. В соответствии с приказом в Учреждении заведен журнал регистрации уведомлений, разработана форма талона – уведомления.

В 2022 году проведены следующие мероприятия:

Организационно - нормативное обеспечение противодействию коррупции:

- проведение мониторинга изменений действующей нормативно-правовой базы в области противодействия коррупции, внесение соответствующих изменений в локальные акты учреждения;

- выполнение плана мероприятий на действующий 2022 год.

Организация проведения заседаний комиссии по противодействию коррупции в учреждении и обеспечение контроля комиссией исполнения плана на 2022г.

Принятие мер по совершенствованию работы по предупреждению коррупции в учреждении.

Проведение собраний с сотрудниками учреждения по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Осуществление контроля за финансово-хозяйственной деятельностью учреждения в целях предупреждения коррупционных правонарушений:

В течение года осуществлялся контроль целевого расходования бюджетных средств;

- проверка контрагентов с помощью различных сервисов в сети интернет;

- своевременного и правильного проведения торгов и закупок;

- выполнения условий контрактов и договоров;

- обеспечения правомерного, целевого и эффективного использования имущества, находящегося в оперативном управлении;

Нарушений по указанным направлениям контроля выявлено не было.

Разработка систем мер, направленных на совершенствование осуществления руководства учреждением по вопросам противодействия коррупции:

Мониторинг антикоррупционного законодательства и внесение предложений по приведению нормативных правовых актов учреждения в соответствие;

мониторинг должностных инструкций работников учреждения на предмет наличия в них коррупциогенных факторов;

ознакомление лиц, поступающих на работу в учреждение, с локальными нормативными актами о противодействии коррупции;

проверка сведений, предоставляемых гражданами, при приеме на работу;

рассмотрение вопросов о принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений в области противодействия коррупции в учреждении;

предоставляются в Администрацию Беловского городского округа сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера директором учреждения;

сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера заместителем директором;

разработана и доведена до сведения сотрудников Памятка для работников учреждения о поведении в ситуациях, представляющих коррупционную опасность;

Рекомендовано сотрудникам ознакомиться с Указом Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478 “О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы”

проводилось информирование работников учреждения об изменениях действующего законодательства о противодействии коррупции на совещаниях и общих собраниях трудового коллектива;

Обращения граждан, содержащие сведения о фактах коррупционного поведения работников учреждения, отсутствуют.

Гречиха А.В.: Все разрабатываемые проекты нормативных правовых актов направляются в прокуратуру г. Белово для проведения антикоррупционной экспертизы. Все проекты нормативных правовых актов получили положительное заключение.

Проводится процедура согласования гражданско-правовых договоров, заключаемых с учреждениями с единственными поставщиками (исполнителями) на предмет экономической эффективности заключаемой сделки и реальной необходимости ее заключения, соответствия указанных в договоре порядка, формы и сроков оплаты товаров, работ, услуг, требованиям, предъявляемым к бюджетным учреждениям, а также на соответствие цены договора действительной стоимости товаров, работ, услуг.

Выполняются конкурентные процедуры закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

Приказом начальника Управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Белово № 10 от 13.10.2021 назначено ответственное лицо по противодействию коррупции и изданы следующие локальные акты:

- положение о конфликте интересов;
- антикоррупционная политика организации;
- правила обмена деловыми подарками и знаками делового гостеприимства;
- положение о Комиссии по противодействию коррупции и урегулированию конфликта интересов в организации.

Со всеми работниками управления заключено дополнительное соглашение к трудовому договору об ответственности за соблюдение норм антикоррупционного законодательства.

Староверова Г.В.: В 2022 году Контрольно-счетной палатой Беловского городского округа проводилась проверка МКУ «ГО и ЧС г.Белово» и был выявлен ряд нарушений антикоррупционного законодательства. В частности, отсутствовал контрактный управляющий, не был откорректирован План-график закупок. Нарушения отмечены в Акте от 25.02.2022 №1-к/2022.

Худяков М.В.: Доклад не содержит ответа на вопрос повестки по организации работы в учреждении для исполнения мероприятий плана по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Беловский городской округ» на 2021-2024гг. Прошу отчет об исполнении данных мероприятий и информацию об устранении замечаний КСП предоставить секретарю комиссии до 11.11.2022.

По вопросу 2

Худяков М.В.: Джахангирова Н.А. обратилась с заявлением в Межведомственную комиссию Беловского городского округа для получения заключения об оценке соответствия помещения, многоквартирного дома требованиям, установленным в Положении о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и подлежащим и многоквартирного дома аварийным подлежащим сносу или реконструкции.

Административный истец получила письменный ответ о том, что принято заключение межведомственной комиссий по результатам обследования помещения - указанное помещение признано пригодным для проживания, и рекомендовано для дальнейшей эксплуатации жилого помещения — квартиры, проведение как капитальных, так и текущих ремонтных работ, а также выполнение работ по поддержанию нормального уровня эксплуатационных показателей.

Согласно заключения ООО «Институт Сибстройпроект» выявленные нарушения и дефекты свидетельствуют о том, что данное жилое помещение на первом этаже, в многоэтажном, многоквартирном жилом доме, не соответствует санитарным и техническим правилам и нормам, предъявленным к жилым помещениям, и является непригодным для проживания.

Межведомственная комиссия при проведении оценки жилого помещения обязана установить его фактическое состояние на основании представленных заявителем документов, а в случае необходимости истребовать дополнительные документы, привлечь экспертов для оценки состояния жилого помещения, а также провести непосредственное обследование жилого помещения с составлением соответствующего акта.

При этом заключение межведомственной комиссии должно быть мотивированным, то есть содержать выводы о том, в силу каких установленных обстоятельств комиссией принято то или иное заключение в отношении подлежащего оценке жилого помещения.

В ходе судебного разбирательства стороной ответчика не оспаривалось, что заявителем в распоряжение межведомственной комиссии было представлено выполненное по её поручению заключение специалиста и техническое заключение от ООО «Сибстройпроект» о техническом состоянии строительных конструкций жилой недвижимости, в котором указывалось на выявление существенных недопустимых дефектов основных элементов конструкции.

Вместе с тем, ссылаясь в оспариваемом заключении, в том числе на заключение специалиста, техническое заключение ООО «Сибстройпроект», межведомственная комиссия пришла к выводу о пригодности жилого помещения.

Каких — либо выводов относительно того, почему межведомственная комиссия не приняла указанное техническое заключение, оспариваемое заключение не содержит.

Из самого заключения, как и акта обследования, вообще не следует, что стороной ответчика оценивалось и исследовалось представленное стороной административного истца заключение и содержащиеся в нем выводы.

Каких-либо иных доказательств, подтверждающих пригодность жилого помещения для проживания, со стороны административных ответчиков не представлено.

Кроме того, в соответствии с пунктом 7 Положения, собственник жилого помещения (уполномоченное им лицо), за исключением органов и (или) организаций, указанных в абзацах втором, третьем и шестом настоящего пункта, привлекается к работе в комиссии с правом совещательного голоса.

Вместе с тем, административный истец - собственник помещений в квартире в многоквартирном жилом доме не был привлечен к работе комиссии, доказательств того, что ответчик предпринимал меры к уведомлению собственника спорных жилых помещений, в материалы дела не представлено.

Суд пришел к выводу о незаконности заключения межведомственной комиссии Администрации Беловского городского округа от 18 февраля 2022 года № 1067 и обязал межведомственную комиссию администрации Беловского городского округа по признанию помещения жилым помещением, жилого помещения пригодным (непригодным) для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом провести обследование помещения, в течение 30 дней с момента вступления в законную силу решения суда в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 года № 47 «Об утверждении положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом».

По вопросу 3

Богатова Т.В.: Ранее комиссии была предоставлена информация об отсутствии законных оснований внесения изменений в правила землепользования и застройки в части регламентирования минимального размера земельного участка для предоставления под строительство.

Муратов Е.Т.: В соответствии с протоколом заседания комиссии по противодействию коррупции от 17.08.2022 Управлению по земельным ресурсам и муниципальному имуществу Администрации Беловского городского округа совместно с Управлением архитектуры и градостроительства Администрации Беловского городского округа в целях исключения фактов отказа выкупа земельного участка, предоставленного под строительство, рассмотреть практику других муниципальных образований по данному вопросу, подготовить предложения о необходимых мерах.

В соответствии с действующим земельным законодательством установлены исчерпывающие перечни оснований для отказа в предоставлении земельного участка. Статьей 39.16 Земельного кодекса РФ и пунктом 2.10.2. административного регламента «Предоставление в собственность, аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование земельного участка без проведения торгов», утвержденного постановлением Администрации Беловского городского округа от 22.06.2021 № 1657-п, установлен исчерпывающий перечень оснований для отказа в предоставлении земельного участка без проведения торгов.

Отказы УЗРМИ АБГО в выкупе и аренде земельных участков по причине несоответствия площади участка расположенному на нем ОКСу, оспариваются в судебном порядке и при рассмотрении данных дел складывается судебная практика.

В соответствии с разъяснениями, приведенными в п. 13 постановления Пленума Высшего Арбитражного суда РФ от 24.03.2005 № 11 «О некоторых вопросах, связанных с применением земельного законодательства» испрашиваемый земельный участок должен быть сформирован для целей эксплуатации принадлежащего заявителю объекта недвижимости, расположенного на данном участке, в размере, необходимом для такой эксплуатации. Собственник объекта недвижимости, требующий предоставления земельного участка, должен предоставить доказательства, подтверждающие необходимость использования земельного участка испрашиваемой площади для эксплуатации объекта недвижимости имущества, в том числе в заявленных целях (постановление арбитражного апелляционного суда от 05 июня 2020г. № 15АП-6244/20 по делу № А53-27148/2018).

Судебная практика, согласно правовому подходу, сформулированному в определении Верховного суда Российской Федерации от 24.12.2015 № 309-ЭС15-11394 доказывает, что площадь подлежащего предоставлению земельного участка подлежит определению исходя из его функционального использования исключительно для эксплуатации расположенных на нем объектов и должна быть соразмерна площади объектов недвижимого имущества.

Аналогичные положения содержат постановление Семнадцатого арбитражного суда от 8 июня 2020г. № 17АП-4683/20 по делу А50-35708/2019, постановление Восьмого арбитражного апелляционного суда от 1 июня 2020г. № 08АП-2070/20 по делу № А46-22188/2019, постановление ВАС РФ от 01.03.2011 № 13535/10 по делу А41-42032/09.

Также аналогичная позиция содержится в апелляционном определении Судебной коллегии по административным делам Кемеровского областного суда от 12.05.2022 по делу № 2а-223/2022 (№ 33а-4527/2022) по делу по административному иску Шувалова А.Н. к УЗРМИ АБГО. Согласно данной позиции суда: в соответствии с пунктом 1 статьи 35 ЗК РФ при переходе права собственности на здание, сооружение, находящиеся на чужом земельном участке, к другому лицу, оно приобретает право на использование соответствующей части земельного участка, занятой зданием, сооружением и необходимой для их использования, на тех же условиях и в том же объеме, что и прежний их собственник, но при этом значимым обстоятельством при решении вопроса о предоставлении земельного участка является установление соразмерности площади испрашиваемого земельного участка площади расположенного на нем объекта недвижимости, необходимой для эксплуатации принадлежащего заявителю объекта.

Но, не смотря на сложившуюся судебную практику, основания для внесения изменений в действующие административные регламенты в части введения дополнительных оснований для отказа в предоставлении земельных участков, отсутствуют, т.к. административный регламент не может противоречить Земельному кодексу РФ.

Кроме того, согласно ст. 9 ЗК РФ к полномочиям органов местного самоуправления не относится принятие нормативно-правовых актов в области в области регулирования земельных отношений.

В настоящее время принято решение в случае многократного превышения площади земельного участка относительно застроенной площади в обоснование отказа не будет указываться отсутствие градостроительного плана. Основываясь на имеющихся положительных решениях суда, отказ в выкупе будет основан на злоупотреблении правом заявителя на выкуп земельного участка площадью значительно превышающей площадь застройки земельного участка.

Решение комиссии:

1. Принять информацию к сведению.
2. Заместителю Главы Беловского городского округа по строительству Коршиковой И.А. в целях недопущения нарушений законодательства при принятии решений межведомственной комиссией по признанию помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, ознакомить сотрудников и членов межведомственной комиссии с решением Беловского от 23 сентября 2022 г. (административное дело по административному исковому заявлению Джахангировой Н.А.).
3. МКУ ГО и ЧС В срок до 11.11.2022 предоставить секретарю межведомственной комиссии информацию об устранении замечаний контрольно-счетной палаты Беловского городского округа в соответствии с представлением №53 от 24.03.2022 и отчет об организации работы по противодействию коррупции за текущий период 2022 года в соответствии с Планом противодействия коррупции в муниципальном образовании «Беловский городской округ» утвержденным Постановлением Администрации Беловского городского округа от 24.09.2021 № 2672-п. «Об утверждении плана противодействия коррупции в муниципальном образовании «Беловский городской округ Кемеровской области-Кузбасса» на 2021-2024 годы.

Секретарь комиссии



Н.Н.Нилова