



КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ  
Администрация Беловского городского округа

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18.06.2019

1092-н

О внесении изменений в Постановление Администрации Беловского городского округа от 08.09.2014 №254-п «Об утверждении положения о народной дружине муниципального образования «Беловский городской округ»

На основании протеста прокурора города Белово от 04.05.2019 №254-п внести следующие изменения в Постановление Администрации Беловского городского округа от 08.09.2014 №254-п «Об утверждении положения о народной дружине муниципального образования «Беловский городской округ»:

1. Абзац 5 раздела 1 изложить в следующей редакции:  
«Контроль за деятельностью народных дружин осуществляет территориальный межмуниципальный отдел МВД России «Беловский»».
2. Абзац 4 раздела 3 - исключить.
3. Абзац 6 раздела 3 изложить в следующей редакции:  
«В своей деятельности дружины руководствуются настоящим Положением. Непосредственное руководство народной дружиной осуществляет командир народной дружины».
4. п.п. «з» раздела 4 изложить в следующей редакции:  
«з) подвергнутые неоднократно в течение года, предшествовавшего дню принятия в народную дружину, в судебном порядке административному наказанию за совершенные умышленно административные правонарушения»;
5. Абзац 21 раздела 4 изложить в следующей редакции:  
«Гражданину, принятому в народную дружину выдаётся удостоверение установленного образца. Удостоверение выдается сроком до трех лет».
6. Абзац 22 раздела 4 - исключить.
7. Абзац 25 раздела 4 после слов «Гражданин может быть отчислен из народной дружины по следующим основаниям:» дополнить словами:  
- «личного заявления народного дружинника»
8. Абзац 30 раздела 4 изложить в следующей редакции:

«Народные дружинники при исполнении возложенных на них настоящим Положением задач должны иметь при себе удостоверение народного дружинника, а так же носить форменную одежду и (или) использовать отличительную символику народного дружинника при участии в охране общественного порядка.

9. Приложение №3 –исключить

10. Начальнику отдела информационных технологий (Д.С.Щитов) настоящее постановление опубликовать на официальном сайте Администрации Беловского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

11. Начальнику управления по работе со СМИ (Ю.Н.Осипова) настоящее постановление опубликовать в газете «Беловский вестник».

12. Настоящее постановление вступает в силу с момента опубликования.

13. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Беловского городского округа по координации работы правоохранительных органов и органов военного управления Яворскую И.О.

Глава Беловского  
городского округа



А.В.Курносов



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА  
ГОРОДА БЕЛОВО

ул. К.Маркса, 12, г. Белово,  
Кемеровская обл., Россия, 652600

04.04.2019 № 7-2-19 / 1621

Главе Беловского городского  
округа

Курносову А.В.

### ПРОТЕСТ

на постановление АБГО  
от 08.09.2014 № 254-п

Проведенным мониторингом нормативных правовых актов, принятых органом местного самоуправления Беловского городского округа установлено, что Положение о народной дружине муниципального образования «Беловский городской округ» (далее по тексту Положение), утвержденное постановлением Администрации Беловского городского округа от 08.09.2014 № 254-п в части противоречит и не соответствует требованиям закона.

Так, в силу ч. 2, ч. 3 ст. 24 Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (далее по тексту Закон) в редакции Федерального закона от 31.12.2017 № 497-ФЗ, в случае приобретения народными дружинами прав юридического лица контроль за соответствием их деятельности уставным целям осуществляется органом, принимающим решение о государственной регистрации общественных объединений, в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».

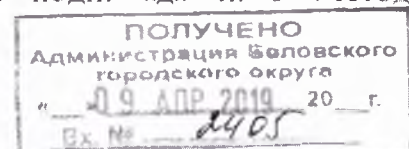
Контроль за деятельностью народных дружин, указанной в ч. 6 ст. 12 Закона, осуществляется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Однако, абз. 5 раздела 1 Положения, в нарушение приведенных выше норм предусмотрено, что контроль за деятельностью народных дружин, в том числе, осуществляет администрация муниципального образования.

Поскольку органы местного самоуправления в силу приведенных выше норм закона полномочием по осуществлению контроля за деятельностью народных дружин не обладают, приняв нормативный правовой акт в данной части исполнительный орган местного самоуправления Беловского городского округа вышел за пределы представленной ему законом компетенции.

Принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов в соответствии с подп. «д» п. 3 Методики

СП № 030655



проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства № 96 от 26.02.2010, является коррупциогенным фактором, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

Согласно ч. 1 ст. 12 Закона, народные дружины создаются по инициативе граждан Российской Федерации, изъявивших желание участвовать в охране общественного порядка, в форме общественной организации с уведомлением органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования (в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе - органов государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, если законом соответствующего субъекта Российской Федерации не установлена необходимость уведомления органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований), территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Вместе с тем из абз. 4 раздела 3 Положения следует, что создание, реорганизация и упразднение народных дружин утверждаются решением Главы Беловского городского округа по согласованию с Межмуниципальным отделом МВД России «Беловский».

В соответствии с ч. 1 ст. 13 Закона, руководство деятельностью народных дружин осуществляют командиры народных дружин, избранные членами народных дружин по согласованию с органами местного самоуправления соответствующего муниципального образования (в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе - с органами государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, если законом соответствующего субъекта Российской Федерации это не отнесено к полномочиям внутригородских муниципальных образований), территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Наряду с этим, абз. 6 раздела 3 Положения предусмотрено, что непосредственное руководство народными дружинами осуществляет штаб народных дружин Беловского городского округа, возглавляемый начальником.

В силу ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) согласно п.п. «в» п. 3 «Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», утвержденной Постановлением

Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, является коррупциогенным фактором, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

В силу п. 8 ст. 14 Закона, в народные дружины не могут быть приняты граждане, подвергнутые неоднократно в течение года, предшествующего дню принятия в народную дружину, в судебном порядке административному наказанию за совершенные умышленно административные правонарушения.

Однако, п. п. «з» раздела 4 Положения в нарушение требований Закона предусмотрено, что в народную дружину не могут быть приняты граждане, подвергнутые неоднократно в течение года, предшествовавшего дню принятия в народную дружину, в судебном порядке административному наказанию за совершенные административные правонарушения.

В нарушение требований ч. 3 ст. 14 Закона, раздел 4 Положения не содержит всех оснований, предусмотренных Законом для исключения из народной дружины (личного заявления народного дружинника).

Абзацем 30 раздела 4 Положения предусмотрено, что народные дружинники при исполнении возложенных на них Положением задач должны иметь при себе удостоверение дружинника, установленного образца и нарукавную повязку.

Наряду с этим, в силу ч. 1 ст. 16 Закона, народные дружинники должны иметь при себе удостоверение народного дружинника, а также носить форменную одежду и (или) использовать отличительную символику народного дружинника при участии в охране общественного порядка.

В соответствии со ст. 12 Конституции РФ, ч. 2 ст. 1, ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции РФ, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам РФ, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 22, 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

### **ТРЕБУЮ:**

1. Рассмотреть данный протест не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления, уведомив прокурора г. Белово.
2. Отменить как противоречащие федеральному законодательству абз. 5 раздела 1 Положения в части, касающейся осуществления контроля за деятельностью народной дружины администрацией муниципального образования; абз. 4 раздела 3 Положения; абз. 6 раздела 3 Положения; привести иные положения «Положения о народной дружине муниципального образования «Беловский городской округ», утвержденного постановлением Администрации Беловского городского округа от

08.09.2014 № 254-п в соответствии с требованиями действующего законодательства.

3. О результатах рассмотрения протеста сообщить прокурору в письменной форме.

4. Включить в нормотворческий план органа местного самоуправления инициативу прокурора о совершенствовании муниципальных актов Беловского городского округа.

Прокурор города  
старший советник юстиции



С.Е. Шадеев