



КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
Администрация Беловского городского округа

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10.02.2020

№ 347-н

Об утверждении программы финансового оздоровления Беловского городского округа на 2020 - 2024 годы

В целях создания условий для результативного управления муниципальными финансами Беловского городского округа, эффективного использования бюджетных средств и обеспечения сбалансированности бюджета Беловского городского округа и в соответствии с распоряжением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 20.12.2019 №789-р «Об утверждении Программы финансового оздоровления Кемеровской области на 2019-2024 годы»:

1. Утвердить прилагаемую Программу финансового оздоровления Беловского городского округа на 2020 - 2024 годы.

2. Ответственным исполнителям, участвующим в реализации плана мероприятий по финансовому оздоровлению Беловского городского округа на 2020-2024 годы, являющегося приложением к Программе финансового оздоровления Беловского городского округа на 2020-2024 годы, утвержденной настоящим постановлением (далее – план мероприятий), представлять информацию о ходе выполнения плана мероприятий в финансовое управление города Белово ежеквартально до 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

3. Финансовому управлению города Белово обеспечить представление информации о ходе выполнения плана мероприятий в главное финансовое управление Кемеровской области ежеквартально до 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

4. Признать утратившим силу постановление Администрации Беловского городского округа от 12.12.2018 № 3422-п «Об утверждении программы финансового оздоровления Беловского городского округа на 2018 - 2021 годы».

5. Отделу информационных технологий Администрации Беловского городского округа (С.А.Александрова) разместить настоящее постановление

на официальном сайте Администрации Беловского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Беловского городского округа по экономике, финансам, налогам и собственности - начальника управления экономики (Г.В.Овчинникова).

Глава Беловского
городского округа



А.В.Курносков

Утверждена
постановлением
Администрации Беловского
городского округа
от 10.02 2020г. № 347-н

ПРОГРАММА
финансового оздоровления Беловского городского округа
на 2020 - 2024 годы

1. Общие положения

1.1. Программа финансового оздоровления Беловского городского округа на 2020 - 2024 годы (далее - Программа) разработана в целях формирования бюджетной политики городского округа, ориентированной на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами и укрепление устойчивости бюджетной системы городского округа.

1.2. Программа определяет основные направления деятельности в сфере развития собственной доходной базы Беловского городского округа, оптимизации и приоритизации расходов бюджета городского округа, ограничения бюджетного дефицита, совершенствования управления долговыми обязательствами, погашения просроченных расходных обязательств на период до 2021 года.

2. Цели и задачи Программы

2.1. Цель Программы – улучшение состояния бюджетной системы и оздоровление муниципальных финансов Беловского городского округа.

Достижение поставленной цели будет осуществляться посредством решения следующих задач Программы:

- 1) обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа;
- 2) реализация мер по оптимизации бюджетных расходов и повышению эффективности использования бюджетных средств;
- 3) погашение просроченной кредиторской задолженности;
- 4) поддержание объема муниципального долга Беловского городского округа на оптимальном уровне, минимизация стоимости его обслуживания.

3. Направления реализации Программы

3.1. Мероприятия Программы предусматривают систему мер по улучшению состояния бюджетной системы и оздоровлению муниципальных финансов Беловского городского округа.

Реализация мероприятий Программы осуществляется по следующим направлениям:

- 1) обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов в бюджет Беловского городского округа;
- 2) оптимизация расходов местного бюджета;
- 3) погашение просроченных расходных обязательств (бюджетных обязательств) Беловского городского округа;
- 4) исполнение долговых обязательств с учетом предельного объема муниципального долга, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации.

3.2. Данные направления будут реализовываться в рамках мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий по финансовому оздоровлению Беловского городского округа на 2020 – 2024 годы, являющегося приложением к настоящей Программе финансового оздоровления Беловского городского округа на 2020-2024 годы (далее – план мероприятий).

4. Ожидаемые результаты реализации Программы

4.1. Реализация Программы позволит:

- 1) оздоровить муниципальные финансы Беловского городского округа;
- 2) укрепить устойчивость бюджетной системы Беловского городского округа;
- 3) повысить качество управления муниципальными финансами, эффективность и результативность бюджетных расходов;
- 4) сократить просроченную кредиторскую задолженность бюджета Беловского городского округа;
- 5) обеспечить сокращение долговой нагрузки на местный бюджет и своевременное исполнение долговых обязательств;
- 6) сократить расходы по обслуживанию муниципального долга.

5. Характеристика текущего состояния муниципальных финансов Беловского городского округа

Органами местного самоуправления в целях повышения устойчивости и обеспечения сбалансированности бюджета в 2016-2019 годах принимались комплексные меры в рамках следующих документов:

плана мероприятий программы финансового оздоровления Беловского городского округа на 2016 - 2019 годы, утвержденного распоряжением Администрации Беловского городского округа от 13.12.2016 №4592-р;

плана мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Беловского городского округа, утвержденного распоряжением Администрации Беловского городского округа от 17.04.2016 №2120-р;

плана мероприятий по устранению неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок) по местным налогам, предоставляемым органами местного самоуправления Беловского городского округа, утвержденного постановлением Администрации Беловского городского округа от 05.12.2017 от 4061-п;

плана мероприятий программы финансового оздоровления Беловского городского округа на 2018 - 2021 годы, утвержденного постановлением Администрации Беловского городского округа от 12.12.2018 №3422-п.

По итогам 2019 года доходы бюджета Беловского городского округа составили 5744,904 млн рублей или 122% к факту 2018 года. Собственных доходов поступило 1445,011 млн рублей или 110,3% к первоначальному плану 2019 года.

Бюджет Беловского городского округа за 2018 год исполнен с дефицитом 75,3 млн рублей или 6,6 % от собственных доходов без учета безвозмездных поступлений.

Исполнена расходная часть бюджета Беловского городского округа в сумме 5880,386 млн рублей, что составило 98% от плана 2019 года.

По предварительной оценке дефицит бюджета городского округа составил 115,5 млн рублей или 9,92 % от объема доходов бюджета городского округа на 2019 год без учета безвозмездных поступлений.

Обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа

Основные направления по увеличению доходов бюджета городского округа:

1. Системная работа по улучшению инвестиционного климата и созданию условий для развития предпринимательства в городе.

В целях повышения инвестиционной привлекательности Кузбасса и Беловского городского округа, а также улучшения позиций региона в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации в Беловском городском

округе проводятся мероприятия в рамках плана «быстрых побед», утвержденного распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области от 17.08.2018 № 351-р «Об утверждении Плана «быстрых побед» Кемеровской области - Кузбасса на 2019-2020 годы» (в редакции, утвержденной распоряжением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 28.10.2019 №658-р).

В целях внедрения в Беловском городском округе лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата Администрацией Беловского городского округа разработано постановление от 12.10.2018 № 2766-п «Об улучшении состояния инвестиционного климата в Беловском городском округе».

Проводятся мероприятия по повышению уровня информированности предпринимателей о порядке прохождения административных процедур по открытию и ведению бизнеса. В целях совершенствования поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства ведется работа по формированию базы объектов недвижимого имущества для предоставления помещений субъектам малого и среднего предпринимательства. В целях разработки совместных с бизнес-сообществом предложений по снижению административных барьеров проводятся совещания в формате «круглый стол» с представителями государственных органов и предпринимателями. Постановлением от 26.03.2015 № 83-п создан Совет по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства при Главе Беловского городского округа.

Ежегодно реализуется муниципальная программа Беловского городского округа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Беловском городском округе».

В рамках Программы осуществляется комплексная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства по нескольким направлениям:

В целях реализации правового и аналитического обеспечения деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в течение года разрабатываются и принимаются нормативно-правовые акты по вопросам развития малого и среднего предпринимательства на территории Беловского городского округа (постановления и распоряжения Администрации Беловского городского округа, Решения Беловского городского Совета народных депутатов). Регулярно осуществляется анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства, мониторинг состояния малого и среднего предпринимательства, прогноз социально-экономического развития Беловского городского округа в разделе «Малому бизнесу».

Перечень муниципального имущества города, предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии со ст. 18 Федерального закона от 24.07.2007 г № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» размещен на сайте Администрации Беловского городского округа в разделе «Малому бизнесу».

Информационная поддержка осуществляется посредством официальных печатных СМИ и на сайте Администрации Беловского городского округа в разделе «Малому бизнесу», где размещаются новости и объявления о городских и областных конкурсах, нормативно-правовые акты, итоги конкурсных отборов, реестр субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки.

Инфраструктура поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства представлена Муниципальным «Фондом поддержки малого предпринимательства», в Управлении по развитию потребительского рынка и услуг Администрации осуществляет деятельность «Сектор предпринимательства».

В 2019 году реализовались два новых мероприятия:

✓ предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, занимающимся производственной деятельностью из местного и областного бюджетов;

✓ предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, занимающимся социально значимыми видами деятельности из местного и федерального бюджетов.

Для упрощения и сокращения времени регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей между МФЦ и ФНС заключено дополнительное соглашение о передаче пакета документов на регистрацию в электронном виде и отмены государственной пошлины за регистрацию в случае подачи документов через МФЦ.

Регулярно проводятся обучающие семинары для субъектов предпринимательской деятельности по получению государственных услуг, предоставляемых Росреестром в электронном виде.

2. Статус моногорода: преимущества и направления развития.

2.1. Меры поддержки инвестиционных проектов с привлечением средств Некоммерческой организации «Фонд развития моногородов».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014г. №1398-р «Об утверждении Перечня монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)» Беловский городской округ в соответствии с Критериями отнесения населенных пунктов к категории монопрофильных, одобренных Межведомственной рабочей группой по вопросам снижения негативного воздействия финансового кризиса на социально-экономическое развитие монопрофильных городов в субъектах Российской Федерации, включен в список моногородов Российской Федерации 2 категории.

Потенциальным инвесторам в рамках работы по развертыванию проектного офиса НО «Фонд развития моногородов» представлены единый перечень мер поддержки монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) и единый перечень мер поддержки моногородов в Кемеровской области <http://www.fmrus.ru/>.

- Фонд финансирует новые инвестиционные проекты, предоставляя льготный займ. Для малого и среднего бизнеса - займ под 0 % годовых от 5 до 250 млн рублей, для крупных инвестпроектов до 1 млрд рублей действует займ под 5% годовых.

- Фонд предоставляет средства на софинансирование расходов регионов и муниципальных образований на строительство и реконструкцию объектов инфраструктуры, необходимых для новых инвестиционных проектов. Такая мера поддержки позволяет снять инфраструктурные ограничения для реализации инвестиционных проектов на территории моногорода, снизить расходы инициатора проекта на его реализацию. Финансирование расходов на строительство и реконструкцию объектов инфраструктуры составляет до 95% от объема затрат за счет средств Фонда и не менее 5% - средств муниципалитета/субъекта Российской Федерации.

С целью создания благоприятных условий для повышения инвестиционной привлекательности на территории Беловского городского округа была разработана и утверждена Муниципальная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика Беловского городского округа» на 2019-2021 годы (постановление Администрации Беловского городского округа от 19.04.2019г. №1091-п).

Первый проект, который в настоящее время реализуется на территории города с привлечением средств Некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» – строительство Центра технической поддержки «БелАЗ». Софинансирование Фонда развития моногородов направлено на строительство инженерных внеплощадочных сетей электроснабжения, водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, ливневой канализации и автомобильной дороги для объекта «Центр технической поддержки «БЕЛАЗ» по адресу: Кемеровская область, Беловский городской округ, пгт Грамотеино, ул.Кузнецкий тракт, 2.

Стоимость строительства объектов инфраструктуры 199,6 млн рублей:

- за счёт ФРМ – 182,5 млн рублей (95%);
- за счет областного бюджета – 9,6 млн рублей (5%);
- за счёт местного бюджета – 7,5 млн рублей.

Запуск объекта запланирован на 2020 год. Реализация такого крупного инвестиционного проекта позволит создать в городе 278 новых рабочих мест и дополнительный налоговые поступления.

2.2. Направления развития.

Белово - угольный город Кузбасса, где на протяжении многих десятилетий сформировалась монозависимость от угольных предприятий, продукция которых в структуре отгруженных товаров и услуг занимают почти 2/3 объема.

В нынешней ситуации остро стоит задача максимально снизить негативное воздействие макроэкономических факторов на экономику города. С этой целью ведется планомерная работа по уходу от монозависимости.

Изучив потенциал территории, определены сильные стороны, привлекательные для инвесторов:

- географическое положение (центр Кузбасса, равное расстояние до Кемерово и Новокузнецка, международных аэропортов);
- мощная автомобильная и железнодорожная сеть (единственный выход на Алтай, Казахстан и Кыргызстан);
- угольный «куст» - наличие поблизости угольных предприятий Беловского района, Ленинска-Кузнецкого, Полысаева и др.;
- наличие свободных инвестиционных площадок.

Для нивелирования рисков падения муниципальной экономики моногорода, обеспечения диверсификации экономики моногорода Беловского городского округа и создания новых рабочих мест разработан комплекс мероприятий и включен в паспорт программы «Комплексное развитие моногорода Беловский городской округ Кемеровской области», в рамках которой реализуются инвестиционные проекты, направленные на развитие видов деятельности, не относящихся к профильным для экономики моногорода, на поддержание стабильности на рынке труда моногорода.

Проекты по строительству сервисных центров реализуются, пока только ориентируясь на сервис для угольных предприятий. Но для города важен больше синергетический эффект от этих проектов. Это другая занятость и шлейф других видов деятельности. Таким образом, основная цель реструктуризации экономики Беловского городского округа состоит в том, чтобы уйти от монозависимости и прирастать доходами от других видов деятельности, которые будут развиваться благодаря формированию новой предпринимательской среды.

3. Сокращение задолженности по заработной плате и платежам в бюджет и внебюджетные фонды.

3.1. Задолженность по налогам в бюджеты всех уровней за последние 2 года значительно снизилась.

Но задолженность перед городским бюджетом всё еще внушительная.

Поставлены масштабные задачи с привлечением дополнительных объемов финансирования, которые требуют софинансирования из местного бюджета.

На постоянной основе проводится работа с главными администраторами доходов бюджета городского округа (налоговые органы, управления и иные органы исполнительной власти Кемеровской области) в части усиления контроля за своевременностью осуществления платежей в бюджет и принятия мер по взысканию задолженности по платежам в бюджет (в том числе пеней и штрафов).

3.2. В целях сокращения задолженности по платежам в бюджет и внебюджетные фонды на постоянной основе осуществляется деятельность антикризисного штаба.

Итоги 2019 года	
Количество проведенных заседаний штаба	14
в том числе под личным руководством главы города	2
Количество предприятий, рассмотренных на заседаниях штаба, всего/количество рассмотрений	124/128
Эффективность принимаемых мер (результаты деятельности штаба):	170 189,7
- сумма, погашенной просроченной задолженности по заработной плате, тыс. рублей	3682
- сумма погашенной задолженности по платежам в бюджеты (областной, местный), тыс. рублей	91 092,72
- сумма погашенной задолженности во внебюджетные фонды, тыс. рублей	38 524,08
- другое (аренда), тыс. рублей	36 890,9

3.3. Активизирована работа с Межрайонным отделом судебных приставов по городу Белово и Беловскому району, по взысканию с налогоплательщиков задолженности в бюджет.

3.4. С 2016 года введена персональная отчетность заместителей Главы Беловского городского округа за поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет по курируемым направлениям деятельности в рамках распоряжения Администрации Беловского городского округа от 29.02.2016 № 638-р.

3.5. Комплексные меры по борьбе с «серыми» зарплатами и снижению неформальной занятости населения:

На постоянной основе действует межведомственная комиссия по вопросам снижения неформальной занятости и легализации неофициальной заработной платы работников организаций, расположенных на территории Беловского городского округа (состав комиссии утвержден распоряжением от 25.03.2015 № 786-р).

4. Оптимизация налоговых и неналоговых льгот.

Ежегодно проводится оценка эффективности предоставленных льгот в соответствии с Порядком и Методикой оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот в Беловском городском округе (распоряжением Администрации Беловского городского округа от 06.04.2012 № 714 «Об утверждении порядка оценки бюджетной и социально-экономической эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых и неналоговых льгот в Беловском городском округе»).

В 2019 году проведена оценка объемов, структуры, а также эффективности налоговых и неналоговых льгот за 2018 год.

Установленные льготы имеют больше социальный характер, так как действуют в интересах населения Беловского городского округа. Кроме этого, льготы, предоставленные органам местного самоуправления и муниципальным учреждениям, устраняют встречные, финансовые потоки, что позволяет рационально использовать бюджетные ресурсы.

С 01.01.2016 осуществлен переход к определению налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения на территории Кемеровской области - Кузбасса.

В результате поступление налога на имущество физических лиц за 2019 год увеличилось по сравнению с 2016 годом на 8 млн рублей, или на 79,9%.

Реализация мер по оптимизации бюджетных расходов и повышению эффективности использования бюджетных средств

В Беловском городском округе на протяжении ряда лет осуществляется работа по оптимизации бюджетных расходов, в связи, с чем расходование бюджетных средств осуществляется с учетом основных направлений:

- эффективное и стопроцентное использование средств;
- минимизация бюджетных расходов;
- поиск внутренних резервов, повышение качества управления муниципальным имуществом.

Расходы бюджета за 2019 год исполнены в сумме 5880,386 млн рублей – 98% к годовому плану 2019 года.

Приоритетным направлением бюджета городского округа за 2018-2019 годы по-прежнему остаются расходы социального направления, что обеспечивает удовлетворение потребностей граждан в услугах образования, социальной защиты, создания условий для культурного и духовного развития жителей города.

Продолжается оптимизация бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования учреждений, не оказывающих услуги, непосредственно направленные на реализацию полномочий органов местного самоуправления, а также оказывающих услуги, не соответствующие профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, в организации иной организационно-правовой формы.

Остается актуальной задача по оптимизации сети бюджетных и автономных учреждений. В 2019 году по Управлению молодежной политики, физической культуры и спорта Администрации Беловского городского округа завершился процесс реорганизации:

- муниципальных бюджетных учреждений в форме присоединения к МБУ ДОД «ДЮСШ № 2 имени Макарова» МБУ ДО «ДЮСШ №1 г. Белово»;
- автономных учреждений в форме присоединения к МАУ «ФОРЦ» МАУ «ОЦ «Молодежный» г. Белово.

В учреждениях образования, культуры, физической культуры и спорта, в территориальных управлениях Администрации Беловского городского округа выполняются мероприятия по энергосбережению: установлены приборы учета ресурсов (электроэнергии, горячего водоснабжения, холодного водоснабжения), в помещениях установлены энергосберегающие лампы, на служебные автомобили установлена навигационная система «Глонасс».

Дополнительным источником обеспечения функционирования бюджетных учреждений являются доходы от предпринимательской деятельности и иной приносящей доход деятельности. По Комитету социальной защиты населения Беловского городского округа общая сумма дохода от платных услуг выросла на 1,32 млн рублей и составила 13,39 млн рублей. По управлению молодежной политики, физической культуры и спорта администрации Беловского городского округа доход от платных услуг за 2019 вырос на 4,9 млн рублей и составил 27 млн рублей.

Жилищно-коммунальное хозяйство является одной из основных сфер экономики Беловского городского округа. Основным видом деятельности предприятий жилищно-коммунального комплекса является производство и доставка до потребителей коммунальных ресурсов.

Расходы на ЖКХ в 2018 году составили 948 млн рублей или 20% всех расходов городского бюджета, в 2019 году - 914,9 млн рублей или 15,6 % всех расходов бюджета.

49,3% от общей суммы расходов бюджета за 2019 год в сумме 451,3 млн рублей (менее уровня 2018 года на 16,8 млн рублей) были направлены на «компенсацию выпадающих доходов (убытков) организациям, предоставляющим населению услуги по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек», что в свою очередь позволило предприятиям ЖКХ снизить задолженность перед поставщиками энергоресурсов.

В 2016 году были проведены мероприятия по замене светильников уличного освещения на светодиодные и установке АСУ, что дало городу значительную экономию электрической энергии. Так в 2016 году было сэкономлено 553,573 тыс. кВт/ч на сумму 2,6 млн рублей, в 2017 году – экономия составила 3464,17 тыс. кВт/ч на сумму 18,1 млн рублей, в 2018 году – экономия составила 3596 тыс. кВт/ч на сумму 19,6 млн рублей, в 2019 году сэкономили 3538 кВт/ч или 21,1 млн рублей. Полученные от экономии денежные средства направляются на расчеты с подрядчиком за выполненные работы по замене светильников.

В муниципальном казенном учреждении «Служба заказчика» проведена работа по установке прибора учета тепловой энергии и замена ламп на светодиодные, полученные доходы от платных услуг за 2019 год в размере 6,2 млн рублей направлены на обеспечение деятельности учреждения.

Результатами данных мероприятий стала экономия бюджетных средств.

С целью контроля эффективного использования бюджетных средств создана балансовая комиссия Администрации Беловского городского округа. Ее задачами являются ежемесячный анализ проводимой муниципальными учреждениями работы по ликвидации дебиторской и кредиторской задолженности, хода выполнения смет муниципальных заданий и планов финансово-хозяйственной деятельности учреждений бюджетной сферы, выполнения федеральных, региональных и муниципальных программ, динамики поступления доходов от платных услуг и безвозмездных поступлений.

По итогам работы балансовой комиссии могут быть сформированы предложения по мероприятиям, направленным на повышение эффективного использования бюджетных средств, и принятию мер по улучшению показателей эффективности деятельности муниципальных учреждений.

Для совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в 2019 году в Администрации Беловского городского округа образован отдел муниципального контроля, осуществляющий в числе прочих функцию осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в финансово-бюджетной сфере. Полномочия нового органа финансового контроля позволят контролировать полноту и правильность исполнения утвержденных финансовых документов, своевременность расчетов между бюджетом и получателями бюджетных средств, исполнения муниципальных контрактов и соглашений.

Все эти меры позволят значительно повысить финансовую дисциплину бюджетных учреждений и своевременно исполнять бюджетные обязательства в пределах согласованных лимитов.

Обеспечение мер по поддержанию объема государственного долга Беловского городского округа на оптимальном уровне, минимизация стоимости его обслуживания

В условиях дефицита бюджета в 2019 году для обеспечения в полном объеме принятых расходных социальных обязательств и сбалансированности бюджета Беловский городской округ был вынужден осуществлять в значительных объемах заимствования в виде бюджетных кредитов.

В 2019 году погашен коммерческий кредит в сумме 5 млн рублей.

На 2020 год запланировано погашение полученного из областного бюджета в 2017 году бюджетного кредита на сумму 80 млн рублей.

Выполняя график к соглашению от 01.11.2017 № 31/02 «О реструктуризации задолженности муниципального образования», заключенного с Главным финансовым управлением Кемеровской области, удалось погасить проценты за пользование бюджетным кредитом и списана реструктуризированная задолженность.

**Динамика основных показателей, характеризующих муниципальный долг
Беловского городского округа в 2017 -2019 годах**

	2017 год	2018 год	2019 год
Объем государственного долга Беловского городского округа на конец года, млн рублей	100	137	253
Прирост госдолга, млн рублей	-14	+37	+116
Темп роста государственного долга к предыдущему периоду, процентов	-12,2	+37,5	+84,2
Отношение объема государственного долга к объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений, процентов	7,0	9,1	17,5

Структура государственного долга Беловского городского округа

	2017 год	2018 год	млн. рублей 2019 год
Кредиты коммерческих банков	19	57	52
Бюджетные кредиты	81	80	201
Ценные бумаги	0	0	0
Государственные гарантии	0	0	0
Иные долговые обязательства	0	0	0
Всего	100	137	253

Приложение
к Программе финансового оздоровления
Беловского городского округа на 2020-2024

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ
по финансовому оздоровлению Беловского городского округа на 2020 - 2024 годы

№ п/п	№ п/п по распоряжению Правительства Кемеровской области- Кузбасса от 20.12.2019 №789-р	Мероприятия	Ответственные исполнители	Сроки выполнения	Бюджетный эффект (целевые показатели), млн рублей				
					2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	1	Проведение работы по улучшению инвестиционного климата с использованием нефинансовых инструментов (реализация распоряжения Коллегии Администрации Кемеровской области от 17.08.2018 №351-р «Об утверждении плана «быстрых побед» Кемеровской области - Кузбасса на 2019-2020 годы», внедрение целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности в Кемеровской области - Кузбассе)	Муниципальный «Фонд поддержки малого предпринимательства», Управление по земельным ресурсам и муниципальному имуществу Администрации Беловского городского округа, Управление потребительского рынка и предпринимательства, Управление архитектуры и градостроительства, Управление экономики Администрации Беловского городского округа	2020— 2024 годы (постоянно)	да	да	да	да	да

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2	2	Мероприятия по повышению доходной базы консолидированного бюджета Кемеровской области - Кузбасса	Финансовое управление (по согласованию), Управление по земельным ресурсам и муниципальному имуществу Администрации Беловского городского округа, МРИ ФНС по Кемеровской области (по согласованию)						
3	2.4	Проведение мероприятий по определению (уточнению) характеристик объектов недвижимого имущества с целью их вовлечения в налоговый оборот, в том числе	МРИ ФНС по Кемеровской области (по согласованию), Управление по земельным ресурсам и муниципальному имуществу Администрации Беловского городского округа	2020– 2024 годы (постоянно)	да	да	да	да	да
4	2.4.1	Принятие решений об определении категории земель и (или) вида разрешенного использования земельных участков	МРИ ФНС по Кемеровской области (по согласованию), Управление по земельным ресурсам и муниципальному имуществу Администрации Беловского городского округа, Управление архитектуры и градостроительства Администрации Беловского городского округа	2020– 2024 годы (постоянно)	да	да	да	да	да

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
5	2.4.2	Уточнение сведений о правообладателях ранее учтенных объектов недвижимости в случае отсутствия соответствующих сведений в Едином государственном реестре прав	МРИ ФНС по Кемеровской области (по согласованию), Управление по земельным ресурсам и муниципальному имуществу Администрации Беловского городского округа	2020– 2024 годы (постоянно)	да	да	да	да	да
6	2.4.3	Проведение мероприятий по определению кадастровой стоимости объектов недвижимости	МРИ ФНС по Кемеровской области (по согласованию), Управление по земельным ресурсам и муниципальному имуществу Администрации Беловского городского округа	2020– 2024 годы (постоянно)	да	да	да	да	да
7	2.4.4	Установление (уточнение) адреса места нахождения объектов недвижимости, сведения по которым отсутствуют в государственном адресном реестре (ГАР, ФИАС)	МРИ ФНС по Кемеровской области (по согласованию), Управление по земельным ресурсам и муниципальному имуществу Администрации Беловского городского округа, Управление архитектуры и градостроительства Администрации Беловского городского округа	2020– 2024 годы (постоянно)	да	да	да	да	да
8	2.4.5	Привлечение к регистрации прав новыми собственниками после смерти правообладателей объектов недвижимости	МРИ ФНС по Кемеровской области (по согласованию)	2020– 2024 годы (постоянно)	да	да	да	да	да

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
9	2.5	Принятие мер по регистрации прав собственности в отношении объектов недвижимого имущества участников долевого строительства, а также жилых домов, квартир, иных объектов недвижимости и объектов незавершенного строительства, введенных в эксплуатацию, сведения о регистрации прав по которым отсутствуют в Едином государственном реестре прав	МРИ ФНС по Кемеровской области (по согласованию), Управление по земельным ресурсам и муниципальному имуществу Администрации Беловского городского округа, Управление архитектуры и градостроительства Администрации Беловского городского округа	2020– 2024 годы (постоянно)	да	да	да	да	да
10	2.6	Проведение мероприятий по выявлению фактических пользователей объектами недвижимости, принадлежащими на праве собственности ликвидированным юридическим лицам, с целью постановки на учет бесхозяйных недвижимых вещей и предъявления исковых требований о взыскании суммы неосновательного обогащения за пользование объектами недвижимости	МРИ ФНС по Кемеровской области (по согласованию), Управление по земельным ресурсам и муниципальному имуществу Администрации Беловского городского округа, Управление архитектуры и градостроительства Администрации Беловского городского округа	2020– 2024 годы (постоянно)	да	да	да	да	да
11	2.7	Выработка рекомендаций для органов местного самоуправления в целях повышения эффективности реализации органами местного самоуправления полномочий по регулированию налоговой нагрузки по местным налогам	Финансовое управление города Белово (по согласованию)	2020– 2024 годы (до 01.10.2020, 01.10.2021, 01.10.2022, 01.10.2023, 01.10.2024)	да	да	да	да	да

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
12	3	Повышение эффективности налоговых расходов консолидированного бюджета Кемеровской области - Кузбасса							
13	3.4	Разработка порядка формирования перечня и методики оценки налоговых расходов муниципальных образований Кемеровской области в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»	Управление экономики Администрации Беловского городского округа	До 01.05.2020	да	х	х	х	х
14	3.5	Проведение мониторинга налоговых льгот, устанавливаемых органами местного самоуправления. Подготовка рекомендаций по отмене неэффективных налоговых расходов, изменению размера льгот и ставок по местным налогам	Финансовое управление города Белово (по согласованию), МРИ ФНС по Кемеровской области (по согласованию)	2020– 2024 годы (ежегодно до 1 октября)	да	да	да	да	да
15	3.6	Отмена неэффективных налоговых льгот, устанавливаемых органами местного самоуправления, изменение размера льгот и ставок по местным налогам	Управление экономики Администрации Беловского городского округа	2020– 2024 годы	да	да	да	да	да
16	5	Реализация плана мероприятий, направленных на снижение неформальной занятости	Управление экономики Администрации Беловского городского округа	2020– 2024 годы (постоянно)	да	да	да	да	да

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
17	5.1	Регулярное информирование правоохранительных, налоговых, контрольно–надзорных органов о жалобах от населения по телефону горячей линии по вопросу неформальной занятости	Управление экономики Администрации Беловского городского округа, Отдел по работе с обращениями граждан Администрации Беловского городского округа	2020–2024 годы (постоянно)	да	да	да	да	да
18	5.2	Работа с собственниками организаций, осуществляющих деятельность на территории Кемеровской области – Кузбасса, по вопросу повышения уровня оплаты труда работников во время заключения соглашений о социально–экономическом сотрудничестве	Заместители Главы Беловского городского округа, Руководители территориальных управлений, Управление экономики Администрации Беловского городского округа	2020–2024 годы (постоянно)	да	да	да	да	да
19	5.4	Проведение мероприятий по выявлению и пресечению фактов использования труда работников, в том числе из числа иностранных граждан, без оформления трудовых договоров, подмены трудовых отношений гражданско-правовыми, применения «конвертных» схем оплаты труда, а также иных нарушений в сфере оплаты труда	Беловский отдел государственной инспекции труда в Кемеровской области (по согласованию), Руководители территориальных управлений, Управление экономики Администрации Беловского городского округа, МРИ ФНС по Кемеровской области (по согласованию)	2020 – 2024 годы	да	да	да	да	да

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
20	5.5	Проведение правоохранительными, контролирующими органами и органами местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области - Кузбасса совместных рейдовых мероприятий по объектам розничной торговли, общественного питания и сферы услуг, в целях выявления и пресечения фактов осуществления физическими лицами незаконной предпринимательской деятельности, побуждения их к регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, либо в качестве плательщика налога на профессиональный доход	МРИ ФНС по Кемеровской области (по согласованию), Управление потребительского рынка и предпринимательства	2020 – 2024 годы	да	да	да	да	да
21	6	Повышение эффективности реализации полномочий в сфере земельно-имущественных отношений							
22	6.6	Усиление претензионно-исковой деятельности к должникам по арендной плате за пользование земельными участками	Управление по земельным ресурсам и муниципальному имуществу Администрации Беловского городского округа	2020 – 2024 годы (постоянно)	да	да	да	да	да
23	6.7	Выявление земельных участков, используемых без оформления договорных отношений, и возмещение стоимости неосновательного обогащения	Управление по земельным ресурсам и муниципальному имуществу Администрации Беловского городского округа	2020 – 2024 годы (постоянно)	да	да	да	да	да
24	7	Оптимизация расходов на государственное и муниципальное управление							

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
25	7.3	Контроль за соблюдением органами местного самоуправления нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих, установленных постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 24.09.2010 №423	Финансовое управление города Белово (по согласованию)	2020 – 2024 годы (постоянно)	да	да	да	да	да
26	8	Инвентаризация социальных выплат и льгот, установленных муниципальными нормативными правовыми актами, и их пересмотр с учетом принципов адресности и нуждаемости	Комитет социальной защиты населения Беловского городского округа	2020– 2024 годы (постоянно)	да	да	да	да	да
27	10	Подготовка предложений о внесении изменений в нормативные правовые акты Кемеровской области – Кузбасса в целях усиления адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан	Комитет социальной защиты населения Беловского городского округа	2020– 2024 годы (постоянно)	да	да	да	да	да
28	11	Увеличение доходов от оказания платных услуг с направлением дополнительных доходов на расходы бюджетных и автономных учреждений	Управления Администрации Беловского городского округа, имеющие подведомственную сеть учреждений, Финансовое управление города Белово (по согласованию)	2020– 2024 годы (постоянно)	да	да	да	да	да

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
29	12	Соблюдение показателей оптимизации численности отдельных категорий работников в соответствии с утвержденными планами мероприятий («дорожными картами») повышения эффективности сферы образования, культуры, здравоохранения и социального обслуживания населения	Управления Администрации Беловского городского округа, имеющие подведомственную сеть учреждений образования, культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта, Комитет социальной защиты населения Беловского городского округа	2020–2024 годы (постоянно)	да	да	да	да	да
30	13	Реорганизация бюджетной сети государственных (муниципальных) учреждений	Управления Администрации Беловского городского округа, имеющие подведомственную сеть учреждений образования, культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта, Комитет социальной защиты населения Беловского городского округа	2020–2024 годы (постоянно)	да	да	да	да	да
31	13.1	Укрупнение или присоединение мелких учреждений, а также организаций, загруженных менее чем на 50%, к более крупным (за исключением учреждений, расположенных в сельской местности), размещение разнопрофильных учреждений «под одной крышей»	Управления Администрации Беловского городского округа, имеющие подведомственную сеть учреждений образования, культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта, Комитет социальной защиты населения Беловского городского округа	2020–2024 годы (постоянно)	да	да	да	да	да

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
32	13.2	Закрытие и перепрофилирование государственных (муниципальных) учреждений	Управления Администрации Беловского городского округа, имеющие подведомственную сеть учреждений образования, культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта, Комитет социальной защиты населения Беловского городского округа	2020–2024 годы (постоянно)	да	да	да	да	да
33	14	Оптимизация расходов на оказание государственных (муниципальных) услуг	Управления Администрации Беловского городского округа, имеющие подведомственную сеть учреждений образования, культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта, Комитет социальной защиты населения Беловского городского округа	2020–2024 годы (постоянно)	да	да	да	да	да
34	14.1	Анализ государственных (муниципальных) услуг на предмет целесообразности их оказания государственными (муниципальными) учреждениями	Управления Администрации Беловского городского округа, имеющие подведомственную сеть учреждений образования, культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта, Комитет социальной защиты населения Беловского городского округа	2020–2024 годы (постоянно)	да	да	да	да	да
35	14.2	Оптимизация численности административно-управленческого персонала	Управления Администрации Беловского городского округа	2020–2024 годы	да	да	да	да	да

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
		путем обеспечения дифференциации оплаты труда основного и прочего персонала, оптимизации административно-управленческого, вспомогательного и обслуживающего персонала с учетом предельной доли расходов на оплату его труда в фонде оплаты труда учреждений в сфере	го округа, имеющие подведомственную сеть учреждений образования, культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта, Комитет социальной защиты населения Беловского городского округа	(постоянно)					
36	14.2.1	Дошкольного образования			Не более 45%	Не более 45%	Не более 45%	Не более 45%	Не более 45%
37	14.2.2	Общего образования			Не более 33,4%	Не более 33,4%	Не более 33,4%	Не более 33,4%	Не более 33,4%
38	14.2.3	Дополнительного образования			Не более 40,6%	Не более 40,6%	Не более 40,6%	Не более 40,6%	Не более 40,6%
39	14.2.4	Среднего профессионального образования			Не более 43%	Не более 43%	Не более 43%	Не более 43%	Не более 43%
40	14.2.5	Социального обслуживания населения			Не более 40%	Не более 40%	Не более 40%	Не более 40%	Не более 40%
41	14.2.8	Культуры			Не более 40%	Не более 40%	Не более 40%	Не более 40%	Не более 40%
42	14.2.9	Остальных отраслях			Не более 40%	Не более 40%	Не более 40%	Не более 40%	Не более 40%

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
43	14.3	Соблюдение нормативов нагрузки на основной персонал, в том числе: дошкольное образование (число обучающихся/воспитанников, приходящихся на 1 педагогического работника, чел.); общее образование (число обучающихся/воспитанников, приходящихся на 1 педагогического работника, чел.); дополнительное образование (число обучающихся/воспитанников, приходящихся на 1 педагогического работника, чел.); среднее профессиональное образование (число обучающихся/воспитанников, приходящихся на 1 педагогического работника, чел.); социальное обслуживание населения (число получателей услуг на 1 социального работника, чел.); культура (число получателей услуг на 1 работника культуры, чел.)	Управление образования Администрации Беловского городского округа, Управление образования Администрации Беловского городского округа, Управление образования Администрации Беловского городского округа, Управление молодежной политики, физической культуры и спорта Администрации Беловского городского округа, Комитет социальной защиты населения Беловского городского округа, Управление культуры Администрации Беловского городского округа	2020–2024 годы (постоянно)	10,9	10,9	10,9	10,9	10,9
					15,97	15,97	15,97	15,97	15,97
					77,52	77,52	77,52	77,52	77,52
					15,86	15,86	15,86	15,86	15,86
					12,9	12,9	12,9	12,9	12,9
					264,9	265	265	265	265

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
44	14.4	Соблюдение коэффициента кратности руководителей и работников учреждений, в том числе предельного уровня соотношения средней заработной платы руководителей и средней заработной платы работников	Управления Администрации Беловского городского округа, имеющие подведомственную сеть учреждений образования, культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта, Комитет социальной защиты населения Беловского городского округа, МКУ «Служба заказчика ЖКХ», Управление по земельным ресурсам и муниципальному имуществу Администрации Беловского городского округа	2020–2024 годы (постоянно)	1:5	1:5	1:5	1:5	1:5
45	15	Реализация мероприятий по энергосбережению	Управления Администрации Беловского городского округа, имеющие подведомственную сеть учреждений образования, культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта, Комитет социальной защиты населения Беловского городского округа, МКУ «Служба заказчика ЖКХ»	2020–2024 годы (постоянно)	да	да	да	да	да

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
46	18	Повышение эффективности муниципальных закупок в целях экономии в ходе закупочных процедур при условии соблюдения качества и требований законодательства	Отдел муниципального заказа Администрации Беловского городского округа	20120–2024 годы (постоянно)	Экономия до 5%	Экономия до 5%	Экономия до 5%	Экономия до 5%	Экономия до 5%
47	19	Снижение уровня просроченной кредиторской задолженности к общему объему расходов консолидированного бюджета Беловского городского округа	Финансовое управление города Белово (по согласованию)	2020–2024 годы (постоянно)	Не более 0,11%	Не более 0,11%	Не более 0,11%	Не более 0,11%	Не более 0,11%
48		Бюджетный эффект мероприятий по повышению эффективности расходов (нарастающим итогом)	Финансовое управление города Белово (по согласованию)		да	да	да	да	да
49	20	Поддержание уровня общего муниципального долга в пределах норм, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации	Финансовое управление города Белово (по согласованию)	2020–2024 годы (постоянно)	Не более 50%	Не более 50%	Не более 50%	Не более 50%	Не более 50%
50	21	Оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания по отношению к общему объему расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы	Финансовое управление города Белово (по согласованию)	2020–2024 годы (постоянно)	Не более 3,2%	Не более 3,2%	Не более 3,2%	Не более 3,2%	Не более 3,2%
51	22	Сохранение показателя государственного долга по коммерческим займам в 2018–2024 годах на уровне, не превышающем 30 % объема доходов бюджета Беловского городского округа без учета безвозмездных поступлений	Финансовое управление города Белово (по согласованию)	2020–2024 годы (постоянно)	Не более 30 %	Не более 30 %	Не более 30 %	Не более 30 %	Не более 30 %

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
52	24	Мониторинг уровня муниципального долга	Финансовое управление города Белово (по согласованию)	2020—2021 годы (постоянно)	да	да	да	да	да
53	25	Проведение электронных аукционов с целью обеспечения заключения муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых	Отдел муниципального заказа Администрации Беловского городского округа	2020—2024 годы (постоянно)	да	да	да	да	да
54	26	Проведение операций по реструктуризации долговых обязательств	Финансовое управление города Белово (по согласованию)	2020—2024 годы (постоянно)	да	да	да	да	да