



КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
Администрация Беловского городского округа

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.11.2019

3239-н

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Беловского городского округа на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2 статьи 3 Решения Совета народных депутатов Беловского городского округа от 22.12.2016 № 49/285-н «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Беловском городском округе», постановлением Администрации Беловского городского округа от 26.08.2015 № 240-п «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета Беловского городского округа на очередной финансовый год и плановый период»:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Беловского городского округа на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

2. Финансовому управлению города Белово (Д.Г. Филиппов), главным распорядителям бюджетных средств обеспечить разработку проекта бюджета Беловского городского округа на 2020 год с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Беловского городского округа на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

3. Отделу информационных технологий (С.А. Александрова) разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Беловского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Главы Беловского городского округа по экономике, финансам, налогам и собственности - начальника управления экономики Г.В. Овчинникову.

Глава Беловского
городского округа



А.В. Курносов

Утверждены
постановлением Администрации
Беловского городского округа
от 5. 11. 2019 № 3239-н

Основные направления
бюджетной и налоговой политики Беловского городского округа
на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Беловского городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов определены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012, от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, разработанными Министерством финансов Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в Беловском городском округе», утвержденным решением Совета народных депутатов Беловского городского округа от 22.12.2016 № 49/285-н.

Основные направления бюджетной и налоговой политики являются основой для составления проекта бюджета Беловского городского округа, а также необходимы в целях повышения качества бюджетного процесса, сбалансированности бюджета и обеспечения эффективности расходования бюджетных средств.

2. Основные итоги бюджетной и налоговой политики в 2018-2019 годах

Основные итоги реализации основных направлений бюджетной политики в 2018-2019 годах:

вовлечены в хозяйственный оборот неиспользуемые объекты недвижимости и земельные участки, осуществлен муниципальный земельный контроль;

продолжена работа, направленная на повышение собираемости платежей в бюджет городского округа, проведение претензионной работы с должниками перед бюджетом городского округа, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

привлечены в бюджет городского округа межбюджетные трансферты из федерального и областного бюджетов для софинансирования наиболее насущных сфер муниципальной ответственности;

сформированы муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) услуг, а также региональными перечнями

(классификаторами) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы), планирование и распределение бюджетных средств на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) осуществлено в соответствии с нормативным планированием;

внедрена практика оформления и опубликования «бюджета для граждан», содержащего в доступной и понятной форме информацию о муниципальных финансах, показателях проекта бюджета городского округа и отчета о его исполнении.

В бюджет Беловского городского округа в 2018 году поступило доходов в сумме 4 682,3 млн рублей. Из общей суммы поступлений налоговые и неналоговые доходы составили 1 508,4 млн рублей (32,2% от общего объема поступлений).

Общий объем налоговых доходов по сравнению с 2017 годом увеличился на 89,9 млн рублей за счет увеличения поступлений налога на доходы физических лиц и налога, взимаемого, в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

В соответствии с постановлением Администрации Беловского городского округа от 06.04.2012 № 714-р «Об утверждении порядка оценки бюджетной и социально-экономической эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых и неналоговых льгот в Беловском городском округе» ежегодно проводится оценка эффективности налоговых льгот по налогу на землю и доходам от сдачи в аренду имущества, установленных представительным органом муниципального образования.

Предоставленные льготы имеют исключительно социальную направленность и нацелены на минимизацию расходов учреждений, повышение доступности и качества услуг, оказываемых населению.

Сумма поступлений неналоговых доходов в 2018 году по сравнению с 2017 годом сократилась на 48,5 млн рублей в связи уменьшением поступлений платежей при пользовании природными ресурсами, доходов от продажи материальных и нематериальных активов, а также штрафных санкций.

По предварительной оценке, ожидаемое поступление доходов в бюджет города в 2019 году составит 5 755,8 млн рублей, в том числе налоговых и неналоговых доходов – 1 465,2 млн рублей (на 3% меньше уровня 2018 года).

С целью создания условий для результативного управления муниципальными финансами в Беловском городском округе разработана Программа оздоровления муниципальных финансов на 2018-2021 годы.

Программа оздоровления муниципальных финансов направлена на обеспечение роста доходов бюджета, реализацию мер по оптимизации бюджетных расходов и повышению эффективности использования бюджетных средств.

Расходы бюджета городского округа в 2018 году при плане 4791 млн рублей исполнены в сумме 4758 млн рублей или на 99 процентов к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе на выполнение муниципальных программ направлено 4608 млн рублей. По сравнению с 2017 годом исполнение по расходам увеличено на 588 млн рублей или почти на 14 процентов.

Бюджет городского округа по расходам в 2018 году сформирован и исполнен на основе муниципальных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных

в муниципальных программах. При этом программные расходы бюджета городского округа составляют почти 96 процентов.

Формирование бюджета городского округа на основе муниципальных программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства.

В 2018 году муниципальная долговая политика городского округа исходила из целей сбалансированности бюджета. По состоянию на 01.01.2019 объем долговых обязательств в городском округе составил 137,2 млн рублей.

В 2019 году реализованы следующие мероприятия.

В сфере социальных обязательств:

- с 01.09.2019 увеличены на 5 процентов фонды оплаты труда некоторых категорий работников муниципальных учреждений, повышение оплаты труда которых осуществляется в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 01.06.2012 № 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы" и от 28.12.2012 № 1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", за исключением работников учреждений культуры, а также категории младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг);

- с 01.09.2019 внедрен сертификат на дополнительное образование ребенка или персонифицированное финансирование дополнительного образования (ПФДО) для каждого ребенка России в возрасте от 5 до 18 лет.

Благодаря сертификату дети получают возможность бесплатно ходить на кружки и секции, в том числе частных организаций. Обязательное условие - эти организации должны иметь лицензию и войти в региональный навигатор дополнительного образования детей.

В 2019 году на территории Беловского городского округа положено начало реализации проекта инициативного бюджетирования «Твой Кузбасс-твоя инициатива», основанного на гражданской инициативе по решению вопросов местного значения при непосредственном участии граждан в определении и выборе объектов расходования бюджетных средств.

Проект позволяет мобилизовать дополнительные финансовые источники в виде возможного привлечения субсидий из областного бюджета, инициативных платежей граждан, предпринимателей и юридических лиц.

В сфере совершенствования управления расходами бюджета на осуществление закупок для муниципальных нужд продолжает осуществляться в 2019 году контроль в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

3. Основные направления бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Бюджетная политика в области расходов в 2020-2022 годах будет направлена на дальнейшее развитие экономики и социальной сферы, повышение уровня и качества жизни населения, решение приоритетных для городского округа задач,

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы городского округа, повышение эффективности бюджетных расходов, развитие программно-целевых методов управления.

Основные приоритеты расходов бюджета городского округа в 2020-2022 годах определены с учетом необходимости решения неотложных проблем экономического и социального развития, достижения целевых показателей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации).

При формировании бюджета городского округа необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика в части расходов бюджета городского округа должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и быть направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета.

Ключевыми требованиями к расходной части бюджета городского округа должны стать бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов бюджета городского округа являются:

определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований следует детально оценить содержание муниципальных программ городского округа, соизмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета городского округа;

реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, обеспечивающих максимальный вклад в достижение ключевых показателей по соответствующим направлениям;

применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;

бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета городского округа, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств городского округа, одновременный пересмотр бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, объемов субсидий из бюджета городского округа иным некоммерческим организациям, юридическим лицам (кроме муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также иных возможных к сокращению расходов;

принятие решений, направленных на достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации;

повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ;

повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидий в бюджет городского округа в случае не достижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;

обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки;

усиление контроля за выполнением муниципальными учреждениями городского округа муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), включая проведение оценки соответствия качества фактически оказанных муниципальных услуг (выполненных работ) утвержденным требованиям к качеству, с изучением мнения населения о качестве оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ).

Все необходимые меры для организации исполнения бюджета городского округа должны приниматься до начала финансового года. При этом в первую очередь необходимо обеспечить качество и строгое соблюдение установленных сроков подготовки проектов муниципальных правовых актов, необходимых для исполнения бюджета.

Главные распорядители средств бюджета при исполнении бюджета городского округа должны полагаться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины. Все решения в процессе исполнения бюджета городского округа должны приниматься и реализовываться максимально оперативно, а принятие бюджетных обязательств должно осуществляться в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.

При исполнении бюджета городского округа требуется усилить контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Долговая политика в 2020-2022 годах будет продолжаться строиться на принципах безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Основными направлениями долговой политики городского округа являются: поддержание величины муниципального долга городского округа на экономически безопасном уровне;

распределение долговой нагрузки на городской округ с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета;

минимизация стоимости заимствований;

осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;

обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств. В целях обеспечения стабильного исполнения бюджета городского округа, повышения кредитного рейтинга, характеризующего городской округ как надежного заемщика, своевременно выполняющего долговые обязательства, городской округ в 2020-2022 годах будет проводить взвешенную долговую политику, направленную на оптимизацию объема муниципального долга.

4. Основные направления налоговой политики и формирования доходов бюджета городского округа на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Налоговая политика в 2020-2022 годах будет направлена на обеспечение поступлений в бюджет городского округа всех доходных источников в запланированных объёмах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

В части укрепления собственной доходной базы и повышения финансовой устойчивости бюджета городского округа, необходимо:

4.1. Продолжить дальнейшую работу по мобилизации дополнительных доходов, в том числе:

- проводить работу с предприятиями и организациями по сокращению задолженности по платежам в бюджет в рамках деятельности штаба по финансовому мониторингу и выработке мер поддержки отраслей экономики Беловского городского округа;

- усилить адресную индивидуальную работу с должниками по налогу на доходы физических лиц;

- осуществлять ежеквартальный мониторинг поступлений налоговых и неналоговых доходов, поступающих в бюджет городского округа;

- осуществлять ежеквартальное информирование Главы городского округа о поступлении доходов в бюджет, а также о компаниях и их собственниках, имеющих задолженность по платежам в бюджет.

4.2. Проанализировать ситуацию с задолженностью физических лиц по имущественным налогам (транспортный налог, земельный налог, налог на имущество физических лиц), принимать все необходимые меры к ее погашению. Проводить широкую разъяснительную работу среди населения о необходимости своевременной и полной уплаты налогов в бюджет, об обязанности сообщать в налоговые органы о наличии автотранспортных средств и недвижимого имущества.

4.3. Проводить работу по повышению эффективности взаимодействия с налоговыми органами и службой судебных приставов в целях увеличения собираемости налоговых доходов.

4.4. Осуществлять прогнозирование доходной части бюджета городского округа по видам доходных источников с учетом изменения ситуации в реальном секторе экономики.

4.5. Усилить работу по легализации объектов налогообложения по следующим направлениям:

- активизировать работу по определению недостающих для начисления имущественных налогов характеристик недвижимости (вид разрешенного использования, категории, площади, адреса), не имеющих кадастровой стоимости;

- организовать работу по выявлению органами местного самоуправления объектов незавершенного строительства, фактически введенных в эксплуатацию, и вовлечение их в оборот;

- принимать меры административного или судебного характера в отношении собственников объектов, являющихся самовольной постройкой, в целях постановки на кадастровый учет объектов капитального строительства.

4.6. Обеспечить предоставление качественных исходных данных для проведения переоценки кадастровой стоимости земельных участков и объектов капитального строительства, постоянное участие в делах по оспариванию кадастровой стоимости земельных участков. Продолжить работу по мониторингу изменения налогооблагаемой базы по земельному налогу в связи с оспариванием физическими и юридическими лицами результатов государственной кадастровой оценки земельных участков

4.7. На постоянной основе осуществлять анализ обоснованности и эффективности применения налоговых льгот, принятие мер по их оптимизации в соответствии с распоряжением Администрации Беловского городского округа от 06.04.2012 № 714-р «Об утверждении порядка оценки бюджетной и социально-экономической эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых и неналоговых льгот в Беловском городском округе».

4.8. С целью сокращения дефицита бюджета объявить мораторий на установление льгот по уплате местных налогов и сборов в 2020-2022 годах.

4.9. Проводить на постоянной основе взаимодействие и совместную работу с администраторами доходов бюджета с целью исключения «невыясненных поступлений» и полноты отражения доходов, поступающих в бюджет городского округа.

4.10. Проводить работу по привлечению безвозмездных перечислений в бюджет города от организаций, предпринимателей Беловского городского округа в соответствии с Федеральным законом от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

4.11. Проводить работу по привлечению граждан к финансированию мероприятий по благоустройству и социально – культурному развитию Беловского городского округа в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

4.12. Размещать на официальном сайте Администрации Беловского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» «Бюджет для граждан», в котором в доступной форме содержится информация о бюджете города, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.

Заместитель Главы Беловского
городского округа по экономике,
финансам, налогам и собственности-
начальник управления экономики

Г.В. Овчинникова