



КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
Администрация Беловского городского округа

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12.11.2018

№ 3086-к

**Об основных направлениях бюджетной
и налоговой политики Беловского городского
округа на 2019 год и плановый период
2020-2021 годов**

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2 статьи 3 Решения Совета народных депутатов Беловского городского округа от 22.12.2016 № 49/285-н «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Беловском городском округе», постановлением Администрации Беловского городского округа от 26.08.2015 № 240-п «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета Беловского городского округа на очередной финансовый год и плановый период»:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Беловского городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

2. Финансовому управлению г.Белово (Д.Г.Филиппову), главным распорядителям бюджетных средств обеспечить разработку проекта бюджета Беловского городского округа на 2019 год с учетом основных

направлений бюджетной и налоговой политики Беловского городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

3. Отделу информационных технологий (Щитов Д.С.) разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Беловского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Главы Беловского городского округа по экономике, финансам, налогам и собственности - начальника управления экономики Г.В. Овчинникову.

Глава Беловского
городского округа



А.В.Курносов

Утверждены
постановлением Администрации
Беловского городского округа
от 17.11.2018 № 3086-н

Основные направления
бюджетной и налоговой политики Беловского городского округа
на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, посланием президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, Положением «О бюджетном процессе в Беловском городском округе», утвержденным решением Совета народных депутатов Беловского городского округа от 22.12.2016 № 49/285-н.

В основу бюджетной и налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы национальные цели и стратегические задачи развития страны, сформулированные в указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года, Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета Беловского городского округа, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров, а также обеспечение прозрачности бюджетного планирования.

2. Основные итоги бюджетной и налоговой политики в 2017 году.

Для достижения целей и задач бюджетной политики проведены следующие мероприятия:

сокращены расходы бюджета городского округа на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа при безусловном выполнении гарантированных социальных обязательств городского округа;

сформированы муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствии с ведомственными перечнями муниципальных услуг (работ), установленными на основе базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ,

планирование и распределение бюджетных средств на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) осуществлено в соответствии с нормативным планированием;

в сфере совершенствования управления расходами бюджета на осуществление закупок для муниципальных нужд:

1) в целях реализации части 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон) осуществляется:

а) проверка непревышения информации об объеме финансового обеспечения, включенной в план закупок, над информацией:

о лимитах бюджетных обязательств на закупку товаров, работ, услуг, на соответствующий финансовый год и плановый период, доведенных в установленном порядке до муниципального заказчика как получателя бюджетных средств, а также об объемах средств, содержащихся в нормативных правовых актах, предусматривающих в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации возможность заключения муниципального контракта на срок, превышающий срок действия доведенных лимитов бюджетных обязательств;

о показателях выплат на закупку товаров, работ, услуг, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом, включенных в планы финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений;

об объемах финансового обеспечения осуществления капитальных вложений, содержащихся в соглашениях о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений, предоставляемых муниципальным унитарным предприятиям в соответствии со статьей 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

б) проверка контролируемой информации в части:

непревышения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по соответствующему идентификационному коду закупки, содержащейся в плане-графике закупок, над аналогичной информацией, содержащейся в плане закупок;

соответствия начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и идентификационного кода закупки, содержащихся в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), проекте контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и (или) в документации о закупке, включая изменения указанных извещения, приглашения, проекта контракта и (или) документации, аналогичной информации, содержащейся в плане-графике закупок;

непревышения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), содержащейся в протоколе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), над аналогичной информацией, содержащейся в документации о закупке;

соответствия идентификационного кода закупки, содержащегося в протоколе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), аналогичной информации, содержащейся в документации о закупке;

соответствия начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и идентификационного кода закупки, содержащихся в проекте контракта, направляемому участнику закупки (возвращаемом участником закупки), с которым заключается указанный контракт, аналогичной информации, содержащейся в протоколе определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

соответствия цены контракта и идентификационного кода закупки, содержащихся в информации, включаемой в реестр контрактов, заключенных заказчиками, а также в сведениях о контракте, направленных для включения в реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, аналогичной информации, указанной в условиях контракта;

внедрена практика оформления и опубликования «бюджета для граждан», содержащего в доступной и понятной форме информацию о муниципальных финансах, показателях проекта бюджета городского округа и отчета о его исполнении.

В бюджет Беловского городского округа в 2017 году поступило доходов в сумме 4 155 млн. рублей. Из общей суммы поступлений налоговые и неналоговые доходы составили 1 418 млн. рублей.

В общем объеме доходов бюджета городского округа за 2017 год налоговые и неналоговые доходы составили 34 процента, безвозмездные поступления в виде субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов – 66.

Отмечен рост общей суммы доходов бюджета городского округа в 2017 году по сравнению с 2016 годом на 327 млн. рублей.

Расходы бюджета городского округа в 2017 году при плане 4274 млн. рублей исполнены в сумме 4170 млн. рублей или на 98 процентов к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе на выполнение муниципальных программ направлено 3986 млн. рублей. По сравнению с 2016 годом исполнение по расходам увеличено на 319 млн. рублей или почти на 8 процентов.

Бюджет городского округа по расходам в 2017 году сформирован и исполнен на основе муниципальных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и

решение задач, утвержденных в муниципальных программах. При этом программные расходы бюджета городского округа составляют почти 98 процентов.

Формирование бюджета городского округа на основе муниципальных программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства.

В 2017 году муниципальная долговая политика городского округа исходила из целей сбалансированности бюджета. По состоянию на 01.01.2018 объем долговых обязательств в городском округе составил 99,8 млн.рублей.

3. Основные направления бюджетной политики на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Бюджетная и налоговая политика на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов будет обеспечивать преемственность курса предыдущего планового периода, и ориентирована в первую очередь на обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации, определенных указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», улучшение качества жизни населения, создание условий для обеспечения позитивных структурных изменений в экономике и социальной сфере, повышение прозрачности управления общественными финансами.

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом и Правительством Российской Федерации, при формировании проекта бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов для достижения среднесрочных целей бюджетной политики особое внимание следует уделить решению следующих основных задач и направлений:

1) в целях сбалансированности бюджета Беловского городского округа основными направлениями являются:

а) поддержание величины муниципального долга Беловского городского округа на экономически безопасном уровне;

б) минимизация стоимости заимствований;

в) сохранение репутации Беловского городского округа как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего финансовые обязательства;

г) при привлечении кредитных ресурсов от кредитных организаций уровень ставок не должен превышать уровень ключевой ставки Центрального Банка Российской Федерации, увеличенной на 1 процент.

д) использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами:

корректировка сроков привлечения заимствований;

сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения бюджета;

е) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;

2) реализация принципа формирования бюджета на основе муниципальных программ должна быть основана на четкой фиксации приоритетов обоснованности бюджетных ассигнований на этапе их формирования и обеспечивать их прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

В рамках подготовки проекта бюджета Беловского городского округа на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов необходимо четко определить приоритеты, еще раз оценить содержание муниципальных программ, доработать при необходимости, предусмотреть объемы их финансирования в соответствии с реальными возможностями бюджета Беловского городского округа.

Внедрение с 01.01.2019 года практики инициативного бюджетирования и вовлечение граждан в бюджетный процесс в определении и выборе объектов расходования бюджетных средств, развития гражданских инициатив;

3) необходимо и в дальнейшем более экономно использовать бюджетные средства, полностью исключить неэффективные расходы бюджета.

Использование инструмента муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнения работ) при стратегическом и бюджетном планировании обеспечивает взаимосвязь муниципальных программ и муниципальных заданий в целях создания условий для достижения целей государственной политики в соответствующих сферах и повышения эффективности деятельности учреждений по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах (выполнении работ).

При этом сводные показатели муниципальных заданий должны быть включены в состав индикаторов муниципальных программ (подпрограмм), а параметры муниципальных заданий необходимо «увязывать» с целями и ожидаемыми результатами соответствующих муниципальных программ, с социальными гарантиями и обязательствами Беловского городского округа.

Кроме того, муниципальные услуги (работы) должны быть приведены в соответствие с законодательством о разграничении полномочий между публично-правовыми образованиями.

Также необходимо рассмотреть возможность внедрения практики использования производственной системы Росатома «Бережливое производство» (элементов системы) в работе органов местного самоуправления и муниципальных учреждений Беловского городского округа.

При формировании муниципального задания на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов необходимо следовать общероссийским базовым (отраслевым) перечням (классификаторам) государственных и

муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, формирование, ведение и утверждение которых осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, а также в соответствии с региональным перечнем (классификатором) государственных и муниципальных услуг и работ, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг;

4) обеспечение в первоочередном порядке исполнения социальных обязательств (включая публичные нормативные обязательства, выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и т.д.). При этом меры по развитию социальной сферы не должны сводиться к механическому наращиванию расходов, необходимо проводить дальнейшую инвентаризацию и оптимизацию мер социальной поддержки, исходя из принципа адресности и нуждаемости.

С 1 января 2019 года законодательно установлено увеличение минимального размера оплаты труда на 152 рубля (до 14664 рублей с районным коэффициентом).

Обеспечение своевременного и в полном объеме финансирования расходов, связанных с оплатой труда работников бюджетной сферы, муниципальных служащих.

Планирование средств на повышение оплаты труда педагогическим работникам дополнительного образования и работникам культуры с 1 сентября 2018 года и на 2019 год;

5) дальнейшая оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления и повышение эффективности их деятельности, оптимизация расходов на оплату труда должны быть направлены на:

- обеспечение соблюдения установленного норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц и муниципальных служащих;

- противодействие коррупции, снижение административных барьеров;

- устранение дублирующих функций и полномочий структурных подразделений;

- оптимизацию численности муниципальных служащих;

- передачу функций органов местного самоуправления, не отнесенных к основному виду их деятельности, специализированным организациям, создаваемым для обслуживания одновременно нескольких органов, или размещение муниципальных заказов на соответствующие услуги (аутсорсинг);

- формирование открытости деятельности органов местного самоуправления, в том числе перехода на оказание услуг по осуществлению ими юридически значимых действий в электронной форме;

б) в процессе осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд», необходимо и в дальнейшем эффективно использовать бюджетные средства, опираясь на открытость информации об исполнении контрактов и планов-графиков, а также обеспечить взаимосвязь бюджетного процесса и процедур планирования закупок товаров, работ и услуг между собой.

Повышение ответственности муниципальных заказчиков за несоблюдение установленных сроков планирования и подготовки муниципальных контрактов. Тем самым будут обеспечены условия для сокращения рисков завышения начальных (максимальных) цен. Акцент должен быть сделан на достижение наилучшего результата закупок. Необходимо, чтобы сокращение бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг не приводило к снижению качества и (или) объемов закупаемых товаров, работ и услуг.

7) необходимо продолжить работу по оптимизации бюджетной сети и численности работников бюджетной сферы, в том числе:

- проводить тщательный анализ существующей численности и целесообразности содержания вакантных ставок, сокращение которых позволит увеличить среднюю заработную плату персонала;

- перед открытием новых учреждений прорабатывать вопрос о целесообразности их создания;

- продолжить работу по укрупнению или присоединению небольших учреждений к более крупным, что позволит сократить расходы на содержание административно-управленческого и вспомогательного персонала в учреждениях;

- сокращению расходов на административно-управленческий и вспомогательный персонал;

- осуществлению контроля за соблюдением предельного уровня соотношения оплаты труда руководителей, заместителей руководителя и главного бухгалтера учреждений и средней заработной платы работников за отчетный год за счет всех источников финансирования.

8) совершенствование управления исполнением бюджета Беловского городского округа в первую очередь должно быть ориентировано на повышение эффективности и строгое соблюдение бюджетной дисциплины, включая:

- исполнение бюджета на основе кассового плана;

- планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;

- совершенствование управления ликвидностью бюджета в целях эффективного использования бюджетных средств;

- недопущение роста и образования несанкционированной кредиторской задолженности муниципальных учреждений и организаций, получающих субсидии из бюджета;

- соблюдение требований к ограничению размеров авансовых платежей в контрактах (договорах), заключаемых бюджетными или автономными

учреждениями, аналогично ограничениям, установленным для получателя бюджетных средств;

- открытие и ведение лицевых счетов в органах Федерального казначейства для учета операций с денежными средствами муниципальных учреждений в соответствии с действующим законодательством;

- принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств (кроме случаев, установленных законодательством);

- сокращение оборота наличных денег путем обеспечения получателей бюджетных средств, муниципальных учреждений денежной наличностью с использованием расчетных банковских карт;

- совершенствование системы учета и отчетности с целью представления пользователям информации о финансовом положении, финансовых результатах деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, а также о степени достижения ими поставленных целей деятельности, для осуществления которых они созданы;

- обеспечение размещения в течение финансового года проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления в соответствии с Порядком проведения независимой антикоррупционной экспертизы;

9) оптимизация и минимизация обслуживания долговых обязательств за счет привлечения кредитов с наименьшими процентными ставками, последовательное снижение муниципального долга, равномерное распределение платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга в течение финансового года с учетом графика погашения кредита.

Реализация долговой политики, также как и в предыдущие годы, будет осуществляться в рамках решения ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки и снижению расходов на обслуживание муниципального долга, соблюдению показателей и индикаторов, установленных муниципальной программой «Управление муниципальными финансами Беловского городского округа».

В целях минимизации затрат по привлечению кредитных ресурсов необходимо проводить гибкую политику временного заимствования средств с лицевых счетов учреждений, внедрять практику оформления бюджетных кредитов в органах Федерального казначейства на покрытие временного кассового разрыва при исполнении бюджета;

10) обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса предполагает, в том числе:

- формирование и ведение в системе «Электронный бюджет» перечней участников и юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса;

- регулярное размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации «Бюджет для граждан», что даст возможность в

доступной форме информировать население о планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств;

повышение объема и регулярности обновления общедоступной информации о муниципальных финансах;

обеспечение публичности информации о плановых и фактических результатах деятельности организаций муниципального сектора, создание условий для осуществления общественного контроля принятых решений в сфере муниципальных финансов.

Публикуемая в открытых источниках информация позволит гражданам составить представление о направлениях расходования бюджетных средств, сделать выводы об эффективности расходов и целевом использовании средств, повысить бюджетную грамотность населения.

4. Основные направления налоговой политики и формирования доходов бюджета городского округа на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов.

В настоящее время налоговая система должна быть ориентирована на стимулирование деловой активности, рост экономики и инвестиций, создавать конкурентные условия для развития предприятий. Необходимо упорядочить существующие налоговые льготы, сделать их более адресными.

Налоговая политика в 2019-2021годах будет направлена на обеспечение поступлений в бюджет городского округа всех доходных источников в запланированных объёмах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

В части укрепления собственной доходной базы и повышения финансовой устойчивости бюджета городского округа, необходимо:

1. Продолжить дальнейшую работу по мобилизации дополнительных доходов, в том числе:

- активизировать работу с задолженностью по платежам в бюджет, в том числе с участием местных штабов по финансовому мониторингу и поддержке отраслей экономики;

- усилить адресную индивидуальную работу с должниками по налогам, в том числе по налогу на доходы физических лиц;

- осуществлять ежеквартальный мониторинг поступлений налоговых и неналоговых доходов, поступающих в бюджет городского округа;

- осуществлять ежеквартальное информирование Главы городского округа о поступлении доходов в бюджет, а также о компаниях и их собственниках, имеющих задолженность по платежам в бюджет;

2. Проанализировать ситуацию с задолженностью физических лиц по имущественным налогам (транспортный налог, земельный налог, налог на имущество физических лиц) и принять все необходимые меры к ее погашению. Проводить широкую разъяснительную работу среди населения о необходимости своевременной и полной уплаты налогов в бюджет, об

обязанности сообщать в налоговые органы о наличии автотранспортных средств и недвижимого имущества.

3. Обеспечить эффективное взаимодействие с налоговыми органами и службой судебных приставов, и установить контроль за списками должников - физических лиц по имущественным налогам.

4. Осуществлять прогнозирование доходной части бюджета городского округа по видам доходных источников с учетом изменения ситуации в реальном секторе экономики.

5. Обеспечить реализацию мероприятий по вовлечению в налоговый оборот объектов недвижимого имущества, в том числе на постоянной основе проводить мероприятия по определению характеристик объектов недвижимости, а также проводить активную работу с собственниками объектов незавершенного строительства и бесхозных объектов.

6. Обеспечить предоставление качественных исходных данных для проведения переоценки кадастровой стоимости земельных участков и объектов капитального строительства.

7. Осуществлять подробный анализ обоснованности и эффективности применения налоговых льгот, принятие мер по их оптимизации в соответствии с распоряжением администрации Беловского городского округа от 06.04.2012 № 714-р «Об утверждении порядка оценки бюджетной и социально-экономической эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых и неналоговых льгот в Беловском городском округе».

8. С целью сокращения дефицита бюджета объявить мораторий на установление льгот по уплате местных налогов и сборов в 2019-2021 годах.

9. Проводить на постоянной основе взаимодействие и совместную работу с администраторами доходов бюджета с целью исключения «невыясненных поступлений» и полноты отражения доходов, поступающих в бюджет городского округа.

10. Проводить работу по привлечению безвозмездных перечислений в бюджет города от организаций, предпринимателей Беловского городского округа в соответствии с Федеральным законом от 11.08.1995 N 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях".

11. Проводить работу по привлечению граждан к финансированию мероприятий по благоустройству и социально – культурному развитию Беловского городского округа в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Заместитель Главы Беловского
городского округа по экономике,
финансам, налогам и собственности-
начальник управления экономики



Г.В. Овчинникова