**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА БЕЛОВО**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 2 апреля 2003 г. N 44-п**

**О ПРОГРАММЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА Г. БЕЛОВО НА 2002 - 2004 ГГ.**

(утратило силу согласно п.1 настоящего постановления)

В целях развития малого предпринимательства на территории города Белово, руководствуясь ст. 15 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

**постановил:**

1. Принять Программу поддержки малого предпринимательства в городе Белово на 2002 - 2004 гг.

2. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя Главы города Кузнецова Г.С.

Глава города Белово

Г.П.ШАТИЛОВ

**ПРОГРАММА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА ГОРОДА БЕЛОВО НА 2002 - 2004 ГГ.**

**Раздел 1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА Г. БЕЛОВО НА 2002 - 2004 ГГ.**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы  | Программа государственной поддержки ма- лого предпринимательства в г. Белово на 2002 - 2004 гг.  |
| Наименование решения о разработке Программы  | Закон Кемеровской области от 09.12.97 N 39-ОЗ "О государственной поддержке малого предпринимательства в Кемеровской области", Постановление Администрации Кемеровской области от 04.10.2001 N 100 "О мерах по повышению эффективности государственной поддержки малого предпринимательства в Кемеровской области"  |
| Цели и задачи Программы  | Создание благоприятных экономических, правовых и организационных условий для интенсивного роста малого предпринимательства: - совершенствование правовой базы государственной поддержки малого предпринимательства; - совершенствование методов и механизмов системы финансовой и организационной поддержки малого предпринимательства; - повышение эффективности использования созданной инфраструктуры поддержки малого предпринимательства; - развитие малого предпринимательства в производственной сфере и сфере услуг; - создание новых рабочих мест  |
| Сроки и этапы реализации | 2002 - 2004 гг.  |
| Основные направления Программы  | Совершенствование нормативно-правовой базы развития малого предпринимательства Финансово-кредитная поддержка субъектов малого предпринимательства Повышение эффективности функционирования инфраструктуры поддержки малого предпринимательства  |
| Исполнители Программы  | Администрация г. Белово Фонд поддержки малого предпринимательства г. Белово  |
| Объемы и источники фи- нансирования  | Общая потребность в финансовых ресурсах на реализацию Программы определяется: 2002 г. - средства федерального бюджета - 16,0 млн. руб. средства МФПМП г. Белово (реинвестированные) - 1,35 млн. руб. 2003 г. - средства федерального бюджета - 9,0 млн. руб. - средства МФПМП г. Белово (реинвестированные) - 0,25 млн. руб. - кредит областного бюджета - 1,0 млн. руб. (на конкурсной основе) 2004 г. - средства федерального бюджета - 9,0 млн. руб. - средства МФПМП г. Белово (реинвестированные) - 1,6 млн. руб. - кредит областного бюджета - 1,0 млн. руб. (на конкурсной основе)  |
| Ожидаемые конечные резу- льтаты реализации Прог- раммы  | К концу 2004 года в рамках выполнения мероприятий Программы предполагается: создать более 200 рабочих мест, в том числе: 2002 г. - 97 рабочих мест; 2003 г. - 49 рабочих мест; 2004 г. - 58 рабочих мест; обеспечить трансформацию сфер деятельности в сторону увеличения производства товаров и оказания услуг населению  |
| Система организации контроля за выполнением Программы  | Департамент инвестиционной политики и поддержки предпринимательства Администрации Кемеровской области Администрация г. Белово  |

**Раздел 2. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ГОРОДЕ БЕЛОВО**

Процессы развития малого предпринимательства в городе Белово протекают противоречиво и неоднозначно. Динамика численности малых предприятий за последние три года в целом положительная. Малое предпринимательство города Белово имеет 3,8% от общего числа малых предприятий области и занимает по этому показателю четвертое место после городов Кемерово, Новокузнецк, Прокопьевск, которые существенно превышают Белово по общей численности населения. Численность работающих на малых предприятиях на данный момент составляет 3791 человек, без образования юридического лица зарегистрировано 2388 человек.

Основную часть в структуре производства малых предприятий по городу составляет торговля, производством товаров занимаются 36% предприятий малого бизнеса города, предоставлением услуг занято 1,2%.

В общем развитии экономики города малое предпринимательство играет заметную роль. Сегодня малое предпринимательство в Белово это:

- свыше 3700 работников это 6,1% от числа занятых по городу, из них 48,9% - женщины;

- свыше 6200 работников с учетом индивидуальных предпринимателей, это 10,0% от числа занятых по городу;

- 10,4% городского розничного товарооборота;

- 2,4% услуг, оказываемых населению города;

- 2,6% инвестиций в основной капитал;

- 0,5% грузоперевозок в тоннах;

- 6,3% грузоперевозок в тонно-километрах;

- 0,09% перевезенной численности пассажиров.

В г. Белово создана система государственной и общественной поддержки малого предпринимательства, включающая в себя:

- структурные подразделения Администрации г. Белово;

- муниципальный "Фонд поддержки малого предпринимательства" г. Белово;

- Союз защиты прав предпринимателей.

В услугах, связанных с финансовой поддержкой, предприниматели нуждаются в настоящий момент более всего. Кроме того, наиболее актуальны для них предоставление льгот, гарантий, консультационные услуги и эффективная реклама.

Важным элементом инфраструктуры поддержки малого предпринимательства является "Фонд поддержки малого предпринимательства", который занимается обучением, микрокредитованием, как начинающих, так и уже работающих предпринимателей, оказанием консультационных услуг.

В 2000 - 2001 гг. по направлению "Поддержка малого бизнеса" через МФМПМ было профинансировано 16 проектов на общую сумму 2,271 млн. рублей.

Опыт работы показывает, что микрокредитование является перспективной и эффективной формой поддержки и развития малого бизнеса. Микрокредитование обеспечивает доступ к финансовым ресурсам предпринимателям, планирующим начать свой бизнес, но не имеющим возможность получить в банках обычные кредиты.

Развитие и поддержка малого предпринимательства продолжает оставаться одной из приоритетных задач Администрации города.

Уровень конкурентной напряженности в городе достаточно выражен. Чтобы удержаться на рынке, предприниматели, прежде всего, стараются обеспечить хороший ассортимент товаров (услуг), заботятся об уровне качества предлагаемого ассортимента, используют ценовые методы конкурентной борьбы.

Перспективы развития малого предпринимательства во многом зависят от динамики спроса, наличия неудовлетворенных потребностей населения, дефицита товаров и услуг. К последним в нашем городе можно отнести:

- места для проведения досуга (и детей, и взрослых): кафе, бары, дискотеки, ночные клубы;

- услуги связи: таксофоны, телефоны-автоматы, мобильная связь;

- банно-прачечные услуги;

- медицинское обслуживание;

- услуги общепита: сеть быстрого питания, доставка продуктов на дом и т.п.;

- "приличного качества" автосервис, авто-мойки;

- комиссионная торговля.

Очевидно, в этих направлениях и должны двигаться предприниматели для обеспечения стабильного спроса на результаты своей деятельности.

Следует особо подчеркнуть, что социальный климат в городе благоприятен для развития предпринимательства. Если в первые несколько лет существования малых предприятий, кооперативов, общественное мнение было настроено против них, то постепенно это отношение стало меняться. Население убедилось в том, что малый бизнес может активно воздействовать на экономическую ситуацию в регионе, на обеспечение товарами рынка, на поиск альтернатив вынужденной безработице.

Несмотря на положительную динамику показателей, потенциал малого предпринимательства недостаточен с точки зрения требований рыночной экономики: число малых предприятий неоправданно мало вследствие низкого уровня предпринимательской культуры и активности, недостатка собственных средств, административных барьеров, трудностей в имущественном обеспечении и нестабильности законодательства.

Реализация Программы позволит:

- расширить круг лиц, занятых в малом предпринимательстве, т.е. удельный вес занятых на малых предприятиях и индивидуальных предпринимателей, действующих без образования юридического лица,

- создать новые рабочие места,

- повысить уровень квалификации кадров, расширить налогооблагаемую базу с малых предприятий в бюджеты всех уровней,

- снизить социальную напряженность.

Программа поддержки малого предпринимательства в городе Белово на 2002 - 2004 гг. призвана обеспечить устойчивое развитие малого предпринимательства и, прежде всего, по приоритетным направлениям развития экономики города. Выполнение Программы поддержки малого предпринимательства на 2002 - 2004 гг. может быть обеспечено совместными усилиями всех исполнителей данной Программы и предпринимателей города. И в этом отношении Программа призвана выполнить роль координирующего фактора поддержки и развития предпринимательства в городе.

**Раздел 3. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ**

Целью Программы является создание благоприятных экономических, организационных условий для интенсивного роста малого предпринимательства в городе Белово.

Достижение основной цели Программы требует решения следующих задач: преодоление административных барьеров; максимальная легализация деятельности малых предприятий; ускоренного развития новых кредитно-инвестиционных механизмов; условий, облегчающих доступ субъектов малого бизнеса к финансовым, производственным и другим ресурсам.

Задачи Программы возможно решить по следующим направлениям:

1. Развитие финансово-кредитных механизмов (льготное кредитование по процентным ставкам и срокам, упрощенная система залогового обеспечения).

2. Развитие малого предпринимательства и повышение эффективности функционирования его инфраструктуры.

**Раздел 4. СИСТЕМА ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

4.1. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ РАЗВИТИЯ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятий  | Результативность мероприятий  | Сроки исполнения  | Исполнители  |
| Эффективность реализации и совершенствование Закона Кемеровской области "О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности"  | Уточнение и совершенствование законодательной базы  | 2003 - 2004 гг.  | Городской Совет народных депутатов  |
| Участие в разработке проектов Законов Кемеровской области - О потребительских обществах взаимного кредитования и страхования субъектов малого предпринимательства  |  Обеспечение условий микрокредитования субъектов МП, расширение кредитной базы за счет привлечения частных финансовых ресурсов  |  2003 - 2004 гг.  |  Городской Совет народных депутатов МФПМП г. Белово Союз защиты прав предпринимателей г. Белово  |
| Участие в разработке проектов Постановлений: - О комплексе мер по развитию и государстве ной поддержке МП в сфере материального производства;  |  Поддержка местных производите- лей  |  2003 - 2004 гг.  |  Структуры Ад- министрацииг. Белово МФПМП г. Белово  |
| - О взаимодействии государственных и муниципальных структур по развитию МП в городе Белово;  | Улучшение координации муниципальных городских структур, занимающихся поддержкой МП  | 2003 г.  | Структуры Ад- министрацииг. Белово МФПМП г. Белово  |
| - О целевом фон- де нежилых помещений для размещения субъектов МП;  | Учет имущества  | 2003 г.  | КУМИ г. Бело- во  |
| - О порядке передачи неиспользуемых производственных помещений, находящихся в государственной собственности;  | Разработка процедуры передачи  | 2003 г.  | КУМИ г. Бело- во  |
| - Обеспечение деятельности ко- миссии по преодолению административных барьеров при развитии предпринимательства  | Выделение проблем, препятствующих развитию МП, выработка и рекомендации по устранению административных барьеров  | 2003 - 2004 гг.  | Городской Совет народных депутатов Структуры Администрации г. Белово МФПМП г. Белово Союз защиты прав предпринимателей г. Белово  |

4.2. РАЗВИТИЕ КРЕДИТНО-ФИНАНСОВЫХ МЕХАНИЗМОВ И ИМУЩЕСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Организация мик- рокредитования г. Белово  | Создание условий для микрокреди- тования. Разви- тие производства малых предприя- тий, сохранение рабочих мест, увеличение обо- рота и поступле- ний в бюджет  | 2002 - 2004 гг. 2002 г. Федеральный бюд- жет - 12,75 млн. руб. Средства фонда 1,35 млн. руб. 2003 г. Федеральный бю- джет - 6,6 млн. руб. Средства фонда 0,25 млн. руб. Кредит област- ного бюджета - 1,0 млн. руб. (на конкурсной основе) 2004 г. Федеральный бю- джет - 6,6 млн. руб. Средства фонда 1,6 млн. руб. Кредит област- ного бюджета - 1,0 млн. руб. (на конкурсной основе)  | МФПМП г. Бе- лово Администра- ция г. Белово |
| Распространение опыта по микро- кредитованию  | Обеспечение доступа малых пред- приятий к краткосрочным ресурсам  | 2002 - 2004 гг. В пределах бюджетных ассигнований на основную деятельность | Администрация г. Белово МФПМП г. Белово  |
| Развитие механизмов самофинансирования МП (кредитных сою- зов предпринимателей)  | Упрощение доступа МП к кредитным ресурсам  | 2002 - 2004 гг.  | Кредитный со- юз городов (при его создании) МФПМП г. Белово  |
| Участие в формировании целевого фонда нежилых помещений для размещения субъектов МП  | Учет имущества, предоставленного МП  | 2003 - 2004 гг. В пределах бюджетных ассигнований на основную деятельность | КУМИ г. Бело- во  |
| Участие в разработке порядка передачи неиспользуемых площадей и оборудования, находящихся в государственной собственности, малым пред- приятиям  | Разработка механизмов и процедуры передачи бездействующих комплексов, при- надлежащих государству  | 2003 г. В пределах бюджетных ассигнований на основную деятельность | КУМИ г. Бело- во  |
| Разработка основ и практическое внедрение системы гарантийных механизмов поддержки МП (кредитно гарантийная программа)  | Использование бюджетных ресурсов поддержки МП в качестве гарантийных схем для банковского кредитования  | 2003 г. В пределах бюджетных ассигнований на основную деятельность  | Администрация г. Белово МФПМП г. Белово Сбербанк, Кузбассугольбанк (по согласованию)  |
| Проведение кон- курсов инвестиционных проектов субъектов МП | Эффективность использования средств господдержки  | 2002 - 2004 гг. В пределах бюджетных ассигнований на основную деятельность | Администрация г. Белово МФПМП г. Белово  |

4.3. РАЗВИТИЕ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ ЕГО ПОДДЕРЖКИ

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Информационная и консультационная поддержка МП  |  |  | Администра- ция г. Белово Городской Со- вет народных депутатов МФПМП г. Бе- лово СМИ  |
| Создание реестра субъектов МП из числа молодежи и студентов  | Создание базы данных по субъектам МП из числа молодежи и студентов  | 2002 - 2003 гг.  | Управление по делам молодежи г. Белово  |
| Поддержка и пропаганда деятельности общественных организаций малого бизнеса  | Содействие само- организации субъектов МП, (союзобъединение предпринимателей)  | 2002 - 2004 гг.  | Администрация г. Белово МФПМП г. Белево Союз защиты прав предпринимателей г. Белово СМИ  |
| Взаимодействие со средствами массовой информации, в т.ч. проведение тематических теле и радиопередач  | Формирование положительного имиджа МП  | 2002 - 2004 гг.  | Администрация г. Белово МФПМП г. Белово  |
| Информирование средств массовой информации о деятельности системы государственной поддержки МП  | Гласность и открытость в работе структур, занимающихся вопросами государственной поддержки МП  | 2002 - 2004 гг.  | Администрация г. Белово МФПМП г. Белово  |
| Участие в проведении областного конкурса субъектов молодежного предпринимательства  | Стимулирование развития МП среди молодежи  | 2002 - 2004 гг. (при выделении средств областного бюджета)  | Управление по делам молодежи г. Белово МФПМП г. Белово  |
| Обучение основам малого бизнеса и профессиям, не- обходимым для организации предпринимательской деятельности  | Подготовка населения к ведению предпринимательской деятельности  | 2002 - 2004 гг.  | Центр занятости населения г. Белово МФПМП г. Белово  |
| Участие в семи- нарах, бизнес-встречах по повышению квалификации муниципальных служащих, работающих в сфере МП  | Краткосрочные курсы, семинары, конференции по обмену опытом работы по вопросам МП  | 2002 - 2004 гг.  | Администрация г. Белово МФПМП г. Белово  |
| Создание механизмов бесплатной юридической консультации субъектам МП  | Обеспечение МП квалифицированными консультационно-информационными услугами  | 2003 г. В пределах бюджетных ассигнований на основную деятельность | Администрация г. Белово МФПМП г. Белово  |
| Участие в выставках-ярмарках с участием малых предприятий  | Содействие продвижению продукции субъектов МП | 2002 - 2004 гг.  | Администрация г. Белово МФПМП г. Белово  |

4.4. СТАТИСТИЧЕСКОЕ И АНАЛИТИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Проведение анализа состояния МП по городу Белово, в т.ч. по отраслям по итогам года  | Осуществление продвижения продукции субъектов малого предпринимательства  | 2002 - 2004 гг.  | Администрация г. Белово МФПМП г. Белово  |
| Мониторинг реализации Программы государственной поддержки МП в г. Белово  | Повышение эффективности государственной поли- тики в области МП  | 2002 - 2004 гг.  | Администрация г. Белово МФПМП г. Белово  |

**Раздел 5. МЕХАНИЗМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ**

Программа направлена на создание условий поддержки малых предприятий путем совершенствования существующей нормативно-правовой базы, гибкого финансово-кредитного механизма, целостной системы информационного и кадрового обеспечения, единой статистической базы, развития инфраструктуры малого предпринимательства в тесной увязке с основными мероприятиями Программы поддержки малого предпринимательства.

Данная Программа представлена четырьмя направлениями и обеспечивает преемственность развития уже имеющихся систем государственной поддержки.

**Раздел 6. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ**

Финансовое обеспечение реализации Программы осуществляется за счет:

- средств государственной поддержки угольной отрасли (федеральный бюджет);

- средств областного бюджета;

- средств МФПМП г. Белово (реинвестированные средства).

Приоритетным направлением расходования средств на реализацию Программы является формирование инфраструктуры поддержки малых предприятий, развитие системы микрокредитования, поддержка эффективных производств, создание новых рабочих мест, расширение рынка местных производителей.

**Раздел 7. КООРДИНАЦИЯ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

Контроль за ходом выполнения данной Программы осуществляется Департаментом экономического развития. Департаментом инвестиционной политики и поддержки предпринимательства Администрации Кемеровской области, Администрацией г. Белово, городским Советом народных депутатов г. Белово, МФПМП г. Белово.

**Раздел 8. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ**

Результаты реализации Программы будут определяться итогами развития экономики города. Выполнение мероприятий Программы позволит обеспечить условия для сохранения действующих и создания новых малых предприятий.

Реализация мероприятий Программы позволит:

- расширить круг лиц, занятых в малом предпринимательстве, т.е. удельный вес занятых на малых предприятиях и индивидуальных предпринимателей, действующих без образования юридического лица;

- создать новые рабочие места;

- повысить уровень квалификации кадров;

- увеличить налоговые поступления в бюджеты всех уровней от предприятий сферы малого предпринимательства;

- снизить социальную напряженность.

**Раздел 9. ОРГАНИЗАЦИЯ, ФОРМЫ И МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММОЙ**

Комплексное управление реализацией Программой осуществляет заказчик - Администрация г. Белово, которая:

- определяет исполнителей программных мероприятий:

- определяет объемы и источники финансирования по исполнителям мероприятий на очередной финансовый год и на весь период реализации Программы;

- координирует работу исполнителей программных мероприятий;

- обеспечивает контроль за ходом реализации Программы, в том числе за эффективным и целевым использованием выделяемых финансовых средств, за качеством проводимых мероприятий, за выполнением сроков реализации мероприятий;

- осуществляет сбор отчетности о ходе выполнения программных мероприятий.